

Письмо Минфина России и МЧС России
от 30 апреля 2020 г. NN 23-01-06/35813, 43-4250-15

"Об администрировании доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от административных штрафов, предусмотренных статьей 20.6.1 КоАП РФ"

В целях обеспечения зачисления доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от административных штрафов, предусмотренных статьей 20.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), Министерство финансов Российской Федерации и Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий сообщают следующее.

1. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.04.2020 N 975-р утвержден перечень должностных лиц органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.6.1 КоАП РФ (далее - Перечень N 975-р).

Абзацем 3 части 3 статьи 23.1 КоАП РФ рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.6.1 КоАП РФ, отнесено к компетенции судей федеральных (районных) судов.

Согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) суммы административных штрафов, предусмотренных статьей 20.6.1 КоАП РФ, налагаемые судьями федеральных судов, подлежат зачислению в федеральный бюджет.

В соответствии с изменениями, внесенными в статью 28.3 КоАП РФ, протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.6.1 КоАП РФ, вправе составлять должностные лица органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, включенные в Перечень N 975-р.

Принимая во внимание положения подпункта 8.1 пункта 8 Приказа Минфина России от 06.06.2019 N 85н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" (далее - Приказ N 85н) 1 полномочия по администрированию доходов федерального бюджета от административных штрафов, предусмотренных статьей 20.6.1 КоАП РФ, за административные правонарушения, выявленные должностными лицами федеральных органов государственной власти, а также государственных корпораций, включенными в Перечень N 975-р, осуществляют данные федеральные органы государственной власти, государственные корпорации.

В целях реализации данных полномочий Минфином России подготовлены изменения в Приказ N 85н, предусматривающие, что в случае вынесения судьями федеральных судов постановлений о наложении административных штрафов,

предусмотренных КоАП РФ за невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения, по результатам рассмотрения материалов, представленных должностными лицами федеральных органов государственной власти, находящихся в их ведении федеральных государственных учреждений (федеральных государственных предприятий), государственных корпораций, доходам федерального бюджета присваиваются коды классификации доходов бюджетов, содержащие код главного администратора доходов бюджета, являющегося федеральным органом государственной власти, от имени которого либо от имени находящегося в его ведении федерального государственного учреждения (федерального государственного предприятия), а также от имени государственной корпорации, должностное лицо направило дело на рассмотрение в федеральный суд.

Кроме того, подготовлены изменения в приказ Минфина России от 29.11.2019 N 207н "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации, относящихся к федеральному бюджету и бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации" в части закрепления нового кода классификации доходов федерального бюджета 000 1 16 01201 01 0601 140 "Административные штрафы, установленные главой 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения)" за МЧС России, МВД России, Минпромторгом России, Росжелдором, Росгвардией, Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом", Государственной корпорацией по космической деятельности "Роскосмос".

Вместе с тем в Перечень N 975-р включены должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления (созданных ими органов, служб, формирований):

руководители профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, созданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, их заместители;

руководители подразделений противопожарных служб субъектов Российской Федерации, их заместители;

руководители созданных при органах местного самоуправления органов, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, их заместители;

руководители профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, созданных органами местного самоуправления, их заместители.

Принимая во внимание положения пункта 1 Положения о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям

и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11.07.2004 N 868, пункта 5 статьи 4.1 Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", а также положения абзаца второго подпункта 8.4 пункта 8 Приказа N 85н 2 администрирование доходов федерального бюджета от административных штрафов, предусмотренных статьей 20.6.1 КоАП РФ, выявленных должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления (созданных ими органов, служб, формирований), включенными в Перечень N 975-р, целесообразно осуществлять МЧС России по новому коду классификации доходов федерального бюджета 000 1 16 01201 01 0601 140 "Административные штрафы, установленные главой 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения)".

В этой связи в Приказ N 85н планируется внести изменения, предусматривающие, что в случае вынесения судьями федеральных судов постановлений о наложении административных штрафов, предусмотренных КоАП РФ за невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения, по результатам рассмотрения материалов, представленных должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления (созданных ими органов, служб, формирований), включенными в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации, доходам федерального бюджета присваиваются коды классификации доходов бюджетов, содержащие код главного администратора доходов бюджета, являющегося федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

2. Статьей 23.2 КоАП РФ рассмотрение дел об административных правонарушениях, в том числе предусмотренных статьей 20.6.1 КоАП РФ, совершенных несовершеннолетними, отнесено к компетенции комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В соответствии с пунктом 4 статьи 46 БК РФ в случае, если постановления о наложении административных штрафов, предусмотренных статьей 20.6.1 КоАП РФ, вынесены комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, доходы от таких штрафов подлежат зачислению в равных долях (по 50 процентов) в бюджет субъекта Российской Федерации и местные бюджеты.

Администрирование доходов в этом случае осуществляется в соответствии с абзацами первым, пятым подпункта 8.5 пункта 8 Приказа N 85н органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации по коду классификации доходов бюджетов 000 1 16 01203 01 0000 140 "Административные штрафы, установленные главой 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав".

3. Также до 31 декабря 2020 года протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.6.1 КоАП РФ, вправе составлять должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, включенные в соответствующие перечни, утвержденные высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации (далее - перечни субъектов Российской Федерации).

В этой связи Минфином России подготовлены изменения в законодательство Российской Федерации, предусматривающие зачисление до 31 декабря 2020 года доходов от административных штрафов, предусмотренных статьей 20.6.1 КоАП РФ, налагаемых судьями федеральных судов по результатам рассмотрения материалов, представленных должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, включенными в перечни субъектов Российской Федерации, в полном объеме в бюджеты субъектов Российской Федерации, а также в Приказ N 85н, предусматривающие для учета в бюджетах субъектов Российской Федерации указанным доходам присваивать код бюджетной классификации 000 1 16 01205 01 0000 140 "Административные штрафы, установленные главой 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, выявленные должностными лицами органов исполнительной власти Российской Федерации, включенных в соответствующие перечни, утвержденные высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации" с указанием в 1-3 разрядах кода главного администратора доходов бюджета - органа государственной власти (государственного органа) субъекта Российской Федерации.

До вступления в силу указанных изменений поступления от административных штрафов, предусмотренных статьей 20.6.1 КоАП РФ, налагаемых судьями федеральных судов по результатам рассмотрения материалов, представленных должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, включенными в перечни субъектов Российской Федерации, учитываются органами Федерального казначейства как невыясненные платежи в доходах федерального бюджета.

После принятия соответствующего законопроекта невыясненные платежи подлежат уточнению в соответствии с Приказом Минфина России от 18.12.2013 N 125н "Об утверждении Порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации".

В части административных правонарушений, установленных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации сообщает следующее.

В настоящее время в законы субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях вносятся изменения, предусматривающие установление административной ответственности, в том числе за нарушение требований нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, направленных на введение и обеспечение режима повышенной готовности на территории соответствующих субъектов Российской Федерации.

В соответствии с положениями статьи 46 БК РФ суммы административных штрафов за такие правонарушения подлежат зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Финансовые органы субъектов Российской Федерации вправе на основании пункта 2 статьи 20 БК РФ закрепить полномочия главного администратора доходов бюджета от указанных штрафов путем внесения изменения в перечень главных администраторов доходов бюджета на основании нормативного правового акта финансового органа без внесения изменений в закон о бюджете.

Администрирование доходов бюджетов субъектов Российской Федерации от данных штрафов осуществляется в порядке, установленном высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации, в соответствии с положениями пункта 4 статьи 160.1 БК РФ, по коду классификации доходов бюджетов субъектов Российской Федерации 000 1 16 02010 02 0000 140 "Административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации" в соответствии с Приказом Минфина России N 85н.

При этом в соответствии с положениями статьи 20 БК РФ, в случае необходимости ведения раздельно учета поступлений от таких административных штрафов, финансовый орган субъекта Российской Федерации вправе утвердить код подвида по вышеуказанному виду доходов.

от Минфина России

В.В. Колычев

от МЧС России

А.М. Гурович

1 Закрепление за главными администраторами доходов бюджета кодов классификации доходов бюджетов производится исходя из осуществляемых ими

полномочий по оказанию государственных (муниципальных) услуг, иных полномочий по исполнению государственных функций, при реализации которых возникают обязанности юридических и физических лиц по перечислению средств в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, а также полномочий по предъявлению требований о передаче публично-правовому образованию имущества, в том числе денежных средств.

2 В случае вынесения судьями федеральных судов постановлений о наложении административных штрафов по результатам рассмотрения материалов, обращений в федеральный суд за защитой или оспариваемых прав, представленных должностными лицами от имени органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления доходам федерального бюджета присваиваются коды классификации доходов бюджетов, содержащие код главного администратора доходов бюджета, являющегося федеральным органом государственной власти (государственным органом), исполняющим в пределах определенной законодательством Российской Федерации компетенции функции по контролю (надзору) и (или) по нормативно-правовому регулированию в определенной сфере деятельности.