



**Публичная декларация
целей и задач
министерства финансов
Оренбургской области
на 2017 год**



Цель 1: обеспечение устойчивости и сбалансированности областного бюджета

Описание:

инвентаризация расходных обязательств Оренбургской области;
обеспечение реализации госпрограммы «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области», а также программы консолидации бюджетных средств и оптимизации бюджетных расходов области;
подготовка областного бюджета на трехлетний период и бюджетного прогноза на долгосрочный период.

Текущее положение и перспективное решение.

Областной бюджет на 2017–2019 годы сформирован исходя из консервативных сценариев прогноза основных параметров. В областной бюджет включены расходы исключительно на действующие расходные обязательства, осуществляемые в первоочередном порядке.

В целях обеспечения бесперебойного исполнения бюджета утверждены меры по реализации закона об областном бюджете на 2017–2019 годы.

Организация исполнения бюджета осуществляется в рамках госпрограммы «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области», содержащей индикаторы качества исполнения данных процедур. Утверждена программа консолидации бюджетных средств и оптимизации бюджетных расходов области на 2017–2019 годы, включающая перечень мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых поступлений, оптимизации бюджетных расходов и сокращению государственного долга.

При формировании областного бюджета на 2018–2020 годы предполагается отказ от второстепенных и менее значимых расходов, а также планирование расходов исключительно на исполнение расходных обязательств по решению вопросов, отнесенных к полномочиям субъекта РФ.

Ожидаемый результат:

повышение качества бюджетного планирования;
мобилизация налоговых и неналоговых поступлений в областной бюджет;
оптимизация расходов областного бюджета;
достижение значений индикаторов, установленных госпрограммой «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области» и программой консолидации бюджетных средств и оптимизации бюджетных расходов области.



Цель 2: улучшение качества администрирования доходов бюджетной системы и условий ведения бизнеса

Описание:

формирование и утверждение плана по устранению с 01.01.2018 неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам);
совершенствование контроля за полнотой и своевременностью налоговых поступлений от физических лиц;
актуализация кадастровой стоимости объектов имущества;
формирование перечня источников доходов и реестров источников доходов консолидированного бюджета области.

Текущее положение и перспективное решение:

На территории Оренбургской области ежегодно проводится оценка эффективности налоговых льгот, предоставляемых органами государственной власти. С 01.01.2017 произведена отмена нескольких льгот по налогу на имущество организаций. Бюджетный эффект составил 163,1 млн. рублей.

Субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков и налоговые льготы по региональным налогам. На сегодняшний день стоит задача обеспечить принятие или отклонение соответствующих налоговых преференций.

В основу налогообложения доходов физических лиц должен быть положен принцип совершенствования контроля за полнотой и своевременностью его уплаты, что влечет необходимость постоянного мониторинга фонда заработной платы, среднемесячной номинальной начисленной заработной платы, а также налоговых вычетов.

В целях формирования дальнейших благоприятных условий для ведения бизнеса прорабатывается вопрос о снижении стоимости патента при применении патентной системы налогообложения для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в границах территорий опережающего социально-экономического развития.

Одной из важнейших задач является актуализация кадастровой стоимости объектов имущества, от качества реализации которой зависит доходная часть бюджетов и реальная налоговая нагрузка на налогоплательщиков.

Основой планирования доходов бюджетов должно стать ведение реестров источников доходов консолидированного бюджета. Для реализации данной задачи ведется работа по внесению изменений в отдельные нормативные правовые акты.

Ожидаемый результат:

обеспечение принципа адресности налоговых льгот;
распределение действующих налоговых льгот в зависимости от срока их обязательного применения на территории области (5 лет, 3 года, 1 год);
мобилизация налоговых поступлений в областной бюджет.



Цель 3: повышение эффективности бюджетных расходов

Описание:

совершенствование разработки и реализации госпрограмм, внедрение проектных методов управления их реализацией;
формирование гибкой и комплексной системы управления расходами.

Текущее положение и перспективное решение.

В 2016 году в области реализовывались мероприятия 24 госпрограмм на сумму 74,3 млрд. рублей (98,5 % от общего объема расходов). Разработана и внедрена новая форма плана реализации программы с установлением контрольных событий, ответственных должностных лиц и сроков исполнения.

Ежегодно оценивается выполнение мероприятий госпрограмм и полнота достижения показателей, дважды в год оценивается эффективность бюджетных расходов. Проводится методическая работа с муниципальными образованиями области по увеличению доли программных бюджетов, включая бюджеты сельских поселений.

С целью стимулирования наиболее эффективной практики организации управления муниципальными финансами и повышения эффективности бюджетных расходов ежегодно проводится оценка качества управления муниципальными финансами и результативности мер по повышению эффективности бюджетных расходов. При этом оценивается комплекс следующих мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости местных бюджетов;
- внедрение программно-целевых принципов организации деятельности;
- повышение эффективности распределения бюджетных средств;
- оптимизация функций муниципального управления, повышение эффективности их обеспечения;
- развитие информационной системы управления муниципальными финансами.

Ожидаемый результат:

внедрение проектного управления при реализации госпрограмм;
повышение качества программ, формируемых на местном уровне;
повышение эффективности бюджетных расходов на местном уровне.



Цель 4: обеспечение доступности источников финансирования и долговой устойчивости областного бюджета

Описание:

использование государственных ценных бумаг как источника долгосрочного финансирования дефицита бюджета;
привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета;
использование среднесрочных возобновляемых кредитных линий;
поддержание уровня долгосрочного кредитного рейтинга области.

Текущее положение и перспективное решение.

Начиная с 2012 года Оренбургская область активно использует займы в форме выпуска государственных облигаций. Привлечение долговых обязательств в форме облигационных выпусков обусловлено диверсификацией заимствований и удлинением срочности государственного долга.

Приоритетным направлением долговой политики области будет выпуск долгосрочных государственных ценных бумаг. Эмиссия краткосрочных инструментов рассматривается как исключительная мера, использование которой оправдано в условиях крайне неблагоприятной рыночной конъюнктуры при невозможности фондирования за счет эмиссии среднесрочных и долгосрочных государственных ценных бумаг.

Сдерживающим фактором выпуска ценных бумаг является необходимость поддерживать размер рыночного долга на приемлемом уровне, отвечающем требованиям Минфина России.

Оренбургская область продолжает активно использовать механизм среднесрочных возобновляемых кредитных линий с неограниченным правом количества и объемов привлечения в пределах установленного лимита и возможностью досрочного погашения. Данный инструмент позволяет гибко управлять долгом, обеспечивать ликвидность бюджета, погашать долговые обязательства и экономить расходы по сравнению с обычным банковским кредитом.

Ожидаемый результат:

низкий уровень рисков, связанных с осуществлением заимствований;
оптимизация структуры государственного долга;
дальнейшее взаимодействие с Минфином России по привлечению бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета и погашения имеющихся долговых обязательств;
подтверждение уровня международных долгосрочных кредитных рейтингов.



Цель 5: совершенствование межбюджетных отношений

Описание:

- совершенствование механизма выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований;
- распределение межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям до начала очередного финансового года в максимальном объеме;
- предоставление субсидий только на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, включенных в перечень расходных обязательств, возникающих при решении вопросов местного значения;
- стимулирование реализации мероприятий по устойчивому социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов;
- перечисление целевых межбюджетных трансфертов под фактическую потребность.

Текущее положение и перспективное решение.

Система межбюджетного регулирования в Оренбургской области выстроена с учетом оптимального баланса бюджетной обеспеченности государственных и муниципальных полномочий. На 2017 год сохранены нормативы передаваемых местным бюджетам собственных доходов областного бюджета от региональных налогов и сборов, а также от закрепленных за Оренбургской областью федеральных налогов и сборов. С 01.01.2017 на уровень муниципальных образований передан дополнительный доходный источник – минимальный налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, по нормативу 100 %.


Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета в бюджеты муниципальных образований, на 01.04.2017 составляет 24,1 млрд. рублей.

Расширению финансовой самостоятельности муниципальных образований способствует внедрение механизма консолидации предоставляемых в местные бюджеты межбюджетных трансфертов.

Расширение применения механизма перечисления межбюджетных субсидий под фактическую потребность позволит практически полностью исключить наличие неиспользованного остатка целевых средств в бюджетах муниципальных образований, обеспечит повышение эффективности и прозрачности расходов местных бюджетов.

Ожидаемый результат:

- повышение прозрачности межбюджетных отношений;
- повышение ответственности муниципальных образований за использование межбюджетных трансфертов;
- проведение мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых поступлений в местные бюджеты, оптимизации бюджетных расходов;
- сокращение объема неиспользованных остатков целевых средств в бюджетах муниципальных образований.



Цель 6: эффективная организация бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности

Описание:

централизация бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности в органах исполнительной власти Оренбургской области.

Текущее положение и перспективное решение.

С 01.01.2017 начата поэтапная централизация бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности – создано государственное казенное учреждение Оренбургской области «Центр бюджетного учета и отчетности».

По состоянию на май 2017 года в указанное учреждение переданы функции по бюджетному учету и отчетности 8 органов исполнительной власти области и 1 казенного учреждения.

С 01.07.2017 планируется передача аналогичных функций еще 7 органов исполнительной власти области.

Ожидаемый результат:

создание централизованной бухгалтерии, выполняющей функции бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности;

повышение качества предоставления бюджетной и бухгалтерской отчетности, планирования и исполнения бюджета;

оптимизация расходов на аппарат управления органов власти.



Цель 7: повышение вовлеченности граждан в управление общественными финансами

Описание:

содействие реализации проектов развития сельских поселений, основанных на местных инициативах;

расширение географии участников конкурсного отбора за счет городских округов, имеющих в своем составе населенные пункты;

проведение конкурсного отбора проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, на 2018 год.

Текущее положение и перспективное решение.

Оренбургская область является лидером среди субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных. В качестве одного из перспективных направлений развития данной сферы деятельности министерством финансов области определено повышение вовлеченности граждан в управление общественными финансами.

В этой связи Оренбургская область вошла в число регионов-участников проекта «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах РФ в 2016-2018 годах». В 2016 году была принята нормативная правовая база для внедрения механизма инициативного бюджетирования, а уже в начале 2017 года проведен конкурсный отбор проектов развития сельских поселений, основанных на местных инициативах.

Ведется работа по совершенствованию нормативной правовой базы, регулирующей использование механизма инициативного бюджетирования.

Ожидаемый результат:

реализация 32 проектов развития сельских поселений, основанных на местных инициативах;

обеспечение возможности участия городских округов, имеющих в своем составе сельские населенные пункты, в конкурсном отборе на 2018 год;

завершение в текущем году процедуры конкурсного отбора проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, на 2018 год.