




**Публичная декларация  
целей и задач  
министерства финансов  
Оренбургской области  
на 2018 год**



# Цель 1: обеспечение устойчивости и сбалансированности областного бюджета

## Описание:

подготовка областного бюджета на 3-летний период и бюджетного прогноза на долгосрочный период, формирование расходов исключительно на исполнение расходных обязательств по решению вопросов, отнесенных к полномочиям субъекта Российской Федерации;

четкая приоритизация направлений использования бюджетных средств при планировании расходов областного бюджета;

исполнение условий соглашений о предоставлении Оренбургской области дотаций и бюджетных кредитов из федерального бюджета;

обеспечение реализации госпрограммы «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области».

## Текущее положение и перспективное решение.

Областной бюджет на 2018–2020 годы будет сформирован исходя из консервативных сценариев прогноза основных параметров. Планирование расходной части бюджета будет основываться на четких приоритетах. К первоочередным задачам отнесены выход на траекторию целевых показателей, предусмотренных Указами Президента от 7 мая 2012 года уже с января 2018 года, поддержание достигнутого уровня в 2019–2020 годах, обеспечение минимального размера оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с решениями, принятыми на федеральном уровне.

Планируется установить четкие приоритеты и в рамках соответствующих расходов, прежде всего, при формировании бюджетных ассигнований на реализацию областной адресной инвестиционной программы. При осуществлении бюджетных инвестиций акцент должен быть сделан на более активное использование механизма государственно-частного партнерства.

Участие в госпрограммах Российской Федерации будет осуществляться исходя из возможностей областного бюджета, а также единого предельного уровня софинансирования расходных обязательств области за счет средств федерального бюджета (75%).

Организация исполнения бюджета осуществляется в рамках госпрограммы «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области», содержащей индикаторы качества исполнения данных процедур. В целях обеспечения бесперебойного исполнения бюджета будет утвержден ряд мер по реализации закона об областном бюджете на 2018–2020 годы.

## Ожидаемый результат:

повышение качества бюджетного планирования и исполнения областного бюджета;  
оптимизация расходов областного бюджета;

достижение значений индикаторов, установленных госпрограммой «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области», а также программой консолидации бюджетных средств и оптимизации бюджетных расходов;

отсутствие просроченной кредиторской задолженности по обязательствам областного бюджета.



## Цель 2: увеличение налоговых и неналоговых доходов за счет повышения качества администрирования доходов бюджетной системы

### Описание:

корректировка или отмена неэффективных налоговых льгот;  
увеличение налоговой базы за счет поддержки инвестиционной деятельности;  
обеспечение роста поступлений по специальным налоговым режимам;  
совершенствование налогообложения имущества исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости;  
формирование перечня источников доходов и реестров источников доходов консолидированного бюджета области.

### Текущее положение и перспективное решение.

На региональном уровне при принятии решений о предоставлении налоговых льгот планируется использовать проектные принципы, предусматривающие конечные сроки действия льготных режимов и целевые индикаторы, механизм регулирования оценки эффективности льготы с точки зрения поставленных целей и механизм корректировки (отмены) в случае, если цели не достигаются.

Для создания комфортных налоговых условий для осуществления новых инвестиционных проектов предполагается интегрировать в региональное законодательство механизм инвестиционного налогового вычета.

Для обеспечения стабильного социально-экономического развития области путем привлечения инвестиций и создания новых рабочих мест планируется установить специальные налоговые условия для территорий опережающего развития.

В целях определения налоговой базы исходя из кадастровой оценки имущества планируется утвердить перечень объектов недвижимости в отношении отдельных видов имущества и проработать вопрос подготовки законодательной инициативы по установлению налоговых ставок в отношении данного имущества.

В целях стимулирования развития субъектов малого предпринимательства Оренбургская область в полной мере воспользовалась правами установления специальных налоговых режимов. Новым направлением, способствующим расширению налогооблагаемой базы и повышению доходных поступлений без увеличения налогового бремени, является внедрение новых технологий администрирования.

В целях соблюдения бюджетного законодательства продолжается работа по формированию правовой базы, регулирующей порядок ведения реестра источников доходов консолидированного бюджета области, осуществляется комплекс мероприятий по доработке программного продукта.

### Ожидаемый результат:

обеспечение принципа адресности и нуждаемости налоговых льгот;  
рост собираемости налогов и улучшение условий ведения бизнеса;  
создание условий для предсказуемости формирования и наполнения бюджета.



## Цель 3: повышение эффективности бюджетных расходов

### Описание:

совершенствование разработки, реализации и оценки государственных программ; реализация проектов в рамках государственных программ; казначейское сопровождение использования средств, предоставляемых из областного бюджета.

### Текущее положение и перспективное решение.

В 2017 году в области реализуются мероприятия 25 государственных программ на общую сумму 75,6 млрд. рублей (98,8% к общему объему расходов областного бюджета). Ежегодно оценивается выполнение мероприятий госпрограмм и полнота достижения показателей, дважды в год оценивается эффективность бюджетных расходов – на этапе их формирования на очередной год и по итогам исполнения за отчетный.

Проводится методическая работа с муниципальными образованиями по увеличению доли программных бюджетов, включая бюджеты сельских поселений, в результате которой на 1 июля 2017 года 93,8% расходов местных бюджетов сформированы на основе муниципальных программ. Осуществляется разработка правовой и методической базы для получения возможности осуществлять мероприятия программ в форме приоритетных проектов.

В 2018 году будет осуществляться методологическая работа с органами исполнительной власти области по подготовке и реализации проектов в рамках областных госпрограмм. Закон о бюджете будет дополнен приложением, устанавливающим распределение бюджетных ассигнований по приоритетным проектам. Предстоит внедрение налоговых и неналоговых расходов в программы и принятие мер по совершенствованию управления такими расходами.

На основе анализа положений федеральных программ и приоритетных проектов предстоит выработка предложений по корректировке стратегии развития области до 2020 года и на период до 2030 года.

Законом об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов предусмотрено казначейское сопровождение договоров (соглашений) о предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением госучреждений), индивидуальным предпринимателям, физлицам – производителям товаров, работ, услуг, социально ориентированным некоммерческим организациям. В целях усиления контроля за целевым использованием бюджетных средств и достижением целей их предоставления необходимо расширение практики применения механизма казначейского сопровождения.

### Ожидаемый результат:

повышение эффективности реализации мероприятий государственных программ, направленных на развитие и инновации;

создание единого комплекса оценки эффективности мероприятий межбюджетного субсидирования, проектных мероприятий и мероприятий программ;

осуществление казначейского сопровождения целевых средств, обеспечивающего результативность их предоставления.



## Цель 4: обеспечение доступности источников финансирования и долговой устойчивости областного бюджета

### Описание:

использование государственных ценных бумаг как источника долгосрочного финансирования дефицита бюджета;  
привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации;  
использование среднесрочных возобновляемых кредитных линий;  
поддержание уровня долгосрочного кредитного рейтинга области.

### Текущее положение и перспективное решение.

Оренбургская область продолжает активно использовать механизм среднесрочных возобновляемых кредитных линий с неограниченным правом количества и объемов привлечения в пределах установленного лимита и возможностью досрочного погашения. Данный инструмент позволяет гибко управлять долгом, обеспечивать ликвидность бюджета, погашать долговые обязательства и экономить расходы по сравнению с обычным банковским кредитом.

Одним из направлений долговой политики Оренбургской области будет выпуск долгосрочных государственных ценных бумаг. Эмиссия краткосрочных инструментов рассматривается как исключительная мера, использование которой оправдано в условиях крайне неблагоприятной рыночной конъюнктуры при невозможности фондирования за счет эмиссии среднесрочных и долгосрочных государственных ценных бумаг.

Сдерживающим фактором выпуска ценных бумаг является необходимость поддерживать размер рыночного долга на приемлемом уровне, отвечающем требованиям Минфина России.

### Ожидаемый результат:

низкий уровень рисков, связанных с осуществлением заимствований;  
оптимизация структуры государственного долга;  
дальнейшее взаимодействие с Минфином России по привлечению бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета и погашения имеющихся долговых обязательств;  
подтверждение уровня кредитного рейтинга.



## Цель 5: совершенствование межбюджетных отношений

### Описание:

распределение межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям до начала очередного финансового года в максимальном объеме;  
стимулирование реализации мероприятий по устойчивому социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов;  
перечисление целевых межбюджетных трансфертов под фактическую потребность;  
совершенствование межбюджетного субсидирования, внедрение электронного реестра соглашений о предоставлении субсидий.

### Текущее положение и перспективное решение.

Система межбюджетного регулирования в Оренбургской области выстроена с учетом оптимального баланса бюджетной обеспеченности государственных и муниципальных полномочий, что обеспечивается, с одной стороны, передачей в местные бюджеты отчислений ряда налогов и сборов, закрепленных за областным бюджетом, с другой – оказанием финансовой помощи в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

Предоставление субсидий местным бюджетам осуществляется на основании единых требований. Обеспечено соответствие показателей результативности использования субсидий, установленных в соглашениях с муниципальными образованиями, показателям областных государственных программ и показателям, определенным в соглашениях с федеральными органами исполнительной власти.

Расширению финансовой самостоятельности муниципальных образований способствует внедрение механизма консолидации предоставляемых в местные бюджеты межбюджетных трансфертов.

Осуществляется внедрение реестра соглашений с органами местного самоуправления, позволяющего в электронной форме заключать соглашения и осуществлять мониторинг выполнения их условий.

Результаты использования межбюджетных субсидий будут учитываться при оценке эффективности госпрограмм области. Отчетность об использовании межбюджетных субсидий введена в состав отчетности о реализации государственных программ.

### Ожидаемый результат:

повышение прозрачности межбюджетных отношений;  
повышение ответственности за использование межбюджетных трансфертов;  
проведение мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых поступлений в местные бюджеты;  
сокращение объема неиспользованных остатков целевых средств в бюджетах муниципальных образований;  
повышение эффективности межбюджетного субсидирования, облегчение процесса заключения, изменения соглашений, а также их мониторинга.





## Цель 6: повышение вовлеченности граждан в управление общественными финансами

### Описание:

содействие реализации проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах;

совершенствование процесса подачи и обработки заявок на участие в конкурсном отборе проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах;

проведение конкурсного отбора проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, на 2019 год.

### Текущее положение и перспективное решение.

В течение 2016–2017 годов на территории Оренбургской области осуществлен комплекс мероприятий по внедрению такого перспективного направления как инициативное бюджетирование. В указанный период времени регион вошел в число участников проекта «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации в 2016–2018 годах», была принята соответствующая нормативная правовая база, а также проведен конкурсный отбор 32 инициатив сельских жителей из 15 муниципальных районов области.

В 2017 году степень вовлечения жителей в процесс выбора проектов составила 8,7% от общей численности жителей сельских поселений, участвующих в конкурсном отборе.

По состоянию на 1 октября 2017 года завершился сбор заявок на участие в конкурсном отборе проектов, планируемых к реализации в 2018 году. Предварительно была проведена работа по совершенствованию нормативной правовой базы, регулирующей использование механизма инициативного бюджетирования, а также осуществлен первый этап автоматизации процесса подачи и обработки конкурсных заявок.

### Ожидаемый результат:

реализация в течение 2018 года не менее 30 проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах;

проведение второго (заключительного) этапа автоматизации процесса подачи и обработки конкурсных заявок;

организация конкурса проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, к реализации на 2019 год.



Для заметок

A series of horizontal lines for writing, alternating between light gray and white, creating a striped pattern suitable for a notebook page.