

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

о проведении оценки социального эффекта от предоставления налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) по транспортному налогу с физических лиц по итогам 2016 года

В соответствии с Постановлением Правительства Оренбургской области от 09.06.2017 № 411-п «Об утверждении плана мероприятий по устранению с 1 января 2018 года неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам) в Оренбургской области» (вместе с «Планом мероприятий по устранению с 1 января 2018 года неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам) в Оренбургской области») проведена оценка социального эффекта от предоставления налоговых льгот по транспортному налогу с физических лиц по итогам 2016 года в целях оптимизации налоговых преимуществ и отмены неэффективных льгот.

Статьей 6 Закона Оренбургской области от 16.11.2002 № 322/66-III-ОЗ «О транспортном налоге» для владельцев легковых автомобилей с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил ставка транспортного налога установлена в размере 0,0 рублей. Согласно сведениям, представленным УФНС по Оренбургской области от 07.04.2017 № 20-20/05472 количество налогоплательщиков, не относящихся к льготной категории, имеющих в собственности легковые автомобили с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил в Оренбургской области составляет 285 859 ед. (в том числе юридических лиц – 1 563 ед., физических лиц – 284 296 ед.). Количество транспортных средств, зарегистрированных на налогоплательщиков, не относящихся к льготной категории, составляет 315 814 ед. (в том числе на юридических лиц зарегистрировано – 5 102 ед., на физических лиц – 310 712 ед.), то есть на отдельных налогоплательщиков зарегистрировано более одного транспортного средства. Сумма не поступивших доходов с учетом базовой налоговой ставки, установленной статьей 361 Налогового кодекса Российской Федерации в размере 2,5 рублей за 1 л.с., составляет 61 575 тыс. рублей (в том числе от юридических лиц – 1 017,6 тыс. рублей, от физических лиц – 60 557,8 тыс. рублей).

Законом Оренбургской области от 16.11.2002 № 322/66-III-ОЗ «О транспортном налоге» в целях оказания государственной поддержки отдельным категориям налогоплательщиков, установлены налоговые льготы как в виде полного освобождения от уплаты транспортного налога с физических лиц, так и в виде частичной уплаты налога в размере 50 процентов.

Оценка сумм предоставленных налоговых льгот по каждой категории налогоплательщиков произведена на основании сведений Управления Федеральной налоговой службы по Оренбургской области и органов исполнительной власти, курирующих государственные вопросы в области социальной политики.

Общая сумма льгот по транспортному налогу, предоставленных физическим лицам в 2016 году, оценивается в сумме 175 913 тыс. рублей.

Динамика налоговых льгот по транспортному налогу, предоставленных физическим лицам в 2015-2016 гг. представлена в таблице 1.

№ п/п	Наименование показателей	2015 год	2016 год	Отклонение (+,-)
1	Фактическое исполнение транспортного налога с физических лиц, тыс. руб.	669 678	646 200	- 23 478
2	Объем недополученных доходов, в связи с предоставлено налоговых льгот физическим лицам по транспортному налогу, тыс. руб.	166 058	175 913	+ 9 855
3	В процентах к поступлению транспортного налога с физических лиц, %	24,8	27,2	+ 2,4

Согласно представленной таблице, объем налоговых льгот по транспортному налогу, предоставленных физическим лицам в 2016 году по сравнению с 2015 годом увеличился на 9 855 тыс. рублей или на 6,0 процентов.

Проведенный анализ объема налоговых льгот по транспортному налогу, предоставленных физическим лицам, показал, что существующий уровень объема налоговых льгот в 2015 году составил 0,22 процента налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Оренбургской области и 0,24 процента в 2016 году.

По категории **«Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, Герои Социалистического Труда, полные кавалеры ордена Славы, полные кавалеры ордена Трудовой Славы»**. Освобождаются от уплаты транспортного налога в размере 100 процентов в отношении транспортных средств, принадлежащих физическим лицам на праве собственности. В 2016 году указанной льготой воспользовалось 8 человек. Сумма льгот составляет – 23 тыс.рублей. Льгота предоставлена гражданам России, проживающим в Оренбургской области, имеющим особые заслуги перед государством. В указанной категории сумма предоставленной льготы в среднем на одно транспортное средство составляет 2,9 тыс. рублей.

Меры социальной поддержки: в 2016 году 1 получателю профинансирована надбавка к пенсиям Героев Советского Союза в размере 68,9 тыс. рублей.

По категории **«участники Великой Отечественной войны и приравненные к ним лица»**. Освобождаются от уплаты транспортного налога в размере 100 процентов в отношении одного транспортного средства, имеющему наиболее мощный двигатель, тягу реактивного двигателя или валовую вместимость. В 2016 году указанной льготой воспользовалось 80 человек. Сумма льгот составляет – 271 тыс. рублей. Льгота предоставлена физическим лицам, признаваемым в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 12.01.1995

№ 5-ФЗ «О ветеранах» участниками Великой Отечественной войны. В указанной категории сумма предоставленной льготы в среднем на одно транспортное средство составляет 3,3 тыс. рублей. Согласно информации, представленной министерством социальной развития Оренбургской области от 08.08.2017 № 09/6045, на физических лиц указанной категории зарегистрированы 3 транспортных средства высокой мощности и стоимости (автомобили легковые свыше 250 л.с.), сумма предоставленной льготы – 104,4 тыс. рублей.

В соответствии с законодательством Российской Федерации и (или) Оренбургской области в 2016 году указанной категории предоставлены следующие меры социальной поддержки:

оплата жилищно-коммунальных услуг участникам Великой Отечественной войны в размере 29 427,1 тыс.рублей;

материальная помощь, приуроченная к празднованию Дня Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов в размере 17 495,2 тыс.рублей;

осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов» в размере 166 944,4 тыс. рублей;

материальная помощь ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны, членам семей погибших (умерших) участников и инвалидов Великой Отечественной войны, состоявшим на его иждивении и получающим пенсию по случаю потери кормильца (имеющим право на ее получение) в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации и бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, на проведение неотложных ремонтных работ в занимаемом жилом помещении и (или) работ по благоустройству жилого помещения в размере 8 315,9 тыс. рублей.

По категории «категории граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы категории граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы, в соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС». Освобождаются от уплаты транспортного налога в размере 100 процентов в отношении одного транспортного средства, имеющему наиболее мощный двигатель, тягу реактивного двигателя или валовую вместимость. В 2016 году указанной льготой воспользовалось 186 человек. Сумма льгот составляет — 1 007 тыс.рублей. В указанной категории сумма предоставленной льготы в среднем на одно транспортное средство составляет 5,4 тыс. рублей. Согласно информации, представленной министерством социальной развития Оренбургской области от 08.08.2017 № 09/6045, на физических лиц указанной категории

зарегистрированы 8 транспортных средств с высокой мощностью и стоимостью, (автомобили легковые свыше 250 л.с.) сумма предоставленной льготы – 289,7 тыс. рублей; грузовые автомобили свыше 250 л.с. – 3 единицы, сумма предоставленной льготы – 102,2 тыс. рублей.

В соответствии с законодательством Российской Федерации и (или) Оренбургской области в 2016 году указанной категории предоставлены следующие меры социальной поддержки:

оплата жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в соответствии с законами о социальной защите и гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на ПО «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку «Теча», и ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне в размере 6 750,3 тыс.рублей;

осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации в размере 16 553,1 тыс.рублей.

По категории **«инвалиды всех категорий»**. Освобождаются от уплаты транспортного налога в размере 100 процентов в отношении одного транспортного средства, имеющему наиболее мощный двигатель, тягу реактивного двигателя или валовую вместимость. В 2016 году указанной льготой воспользовалось 13 997 человек. Сумма льгот составляет — 105 883 тыс.рублей. Льгота предоставлена физическим лицам, признаваемым в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалидами. В указанной категории сумма предоставленной льготы в среднем на одно транспортное средство составляет 7,5 тыс. рублей. Согласно информации представленной министерством социальной развития Оренбургской области от 08.08.2017 № 09/6045, на физических лиц категории **«инвалиды всех категорий»** зарегистрированы транспортные средства высокой мощности и стоимости, а именно автомобили легковые свыше 250 л.с. в количестве 1 035 единиц, сумма предоставленной льготы – 40 475,4 тыс. рублей; автобусы свыше 200 л.с. – 22 единицы, сумма льготы – 481,2 тыс. рублей; грузовые автомобили свыше 250 л.с. – 402 единицы, сумма предоставленной льготы – 12 326,1 тыс. рублей; снегоходы, мотосани 14 единиц, сумма льготы составила 35,7 тыс. рублей, катера, моторные лодки и другие водные транспортные средства – 9 единиц, сумма предоставленной льготы – 60,2 тыс. рублей; гидроциклы с мощностью двигателя свыше 100 л.с. – 1 единица, сумма льготы 27,0 тыс. рублей; самолеты, вертолеты и иные воздушные суда, имеющие двигатели – 2 единицы, сумма предоставленной льготы – 90,0 тыс. рублей.

В соответствии с законодательством Российской Федерации и (или) Оренбургской области в 2016 году указанной категории предоставлены следующие меры социальной поддержки:

оплата жилищно-коммунальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» размере 1 049 169,4 тыс. рублей;

выплаты инвалидам компенсаций страховых премий по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в соответствии с Федеральным законом от 25 апреля 2002 года №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» в размере 785,2 тыс. рублей;

ежемесячная материальная помощь лицам, ставшим инвалидами I или II группы в результате выполнения воинских и служебных обязанностей в Республике Афганистан, Чеченской Республике и территориях СНГ в размере 4 272,6 тыс. рублей;

оказание материальной помощи инвалидам, передвигающимся на креслах-колясках, находящимся в трудной жизненной ситуации, на реконструкцию жилых помещений с учетом мероприятий, обеспечивающих их доступность, свободное передвижение в них, оснащение специальными устройствами на 2016–2020 годы в размере 2 000,0 тыс. рублей;

оказание материальной помощи инвалидам на оплату высшего профессионального образования, получаемого по дистанционной форме на 2016–2020 годы в размере 89,0 тыс. рублей;

материальная помощь спортсменам-инвалидам на подготовку и участие в спортивных соревнованиях, спартакиадах, олимпиадах, турнирах различного уровня на 2016–2020 годы в размере 247,3 тыс. рублей;

обеспечение техническими средствами реабилитации, входящими в региональный перечень технических средств реабилитации, предоставляемых отдельным категориям граждан на 2016–2020 годы в размере 4 354,4 тыс. рублей;

материальная помощь инвалидам по зрению для проезда в реабилитационные центры Всероссийского общества слепых (г. Бийск, г. Волоколамск, г. Москву и другие) на 2016–2020 годы в размере 165,0 тыс. рублей;

материальная помощь отдельным категориям граждан на приобретение корректирующих очков (кроме оправ из драгоценных металлов, элитных и дизайнерских) в размере 232,3 тыс. рублей.

По категории «один из родителей (усыновителей), попечителей, опекунов, приемных родителей многодетной семьи». Льгота предоставлена в отношении автомобилей легковых с мощностью двигателя до 150 лошадиных сил, мотоциклов и мотороллеров, автобусов с мощностью двигателя до 200 лошадиных сил, грузовых автомобилей с мощностью двигателя до 200 лошадиных сил и других самоходных транспортных средств, машин и механизмов на пневматическом и гусеничном ходу, в отношении одного транспортного средства, имеющему наиболее мощный двигатель, тягу реактивного двигателя или валовую вместимость. В 2016 году указанной льготой воспользовалось 2 044 человек. Сумма льгот составляет — 5 131 тыс. рублей. В указанной категории сумма предоставленной льготы в среднем на одно транспортное средство составляет 2,5 тыс. рублей.

В соответствии с законодательством Российской Федерации и (или) Оренбургской области в 2016 году указанной категории предоставлены следующие меры социальной поддержки:

предоставление социальных выплат на строительство (приобретение) жилья многодетным семьям в размере 40 710,3 тыс.рублей;

ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату жилья и коммунальных услуг в размере 100 895,6 тыс.рублей;

компенсация стоимости проездного билета для детей из многодетных семей обучающихся в общеобразовательных учреждениях в размере 2 522,9 тыс.рублей;

оказание адресной социальной помощи многодетным семьям на основе заключения социального контракта в размере 19 488,0 тыс.рублей;

дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в виде выплаты регионального материнского капитала в размере 257 180,5 тыс.рублей;

ежемесячная денежная выплата семьям в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка и последующих детей до достижения ими возраста 3-х лет в размере 851 984,5 тыс.рублей;

По категории **«пенсионеры, получающие пенсии»**. Освобождаются от уплаты транспортного налога в размере 50 процентов в отношении одного транспортного средства, имеющему наиболее мощный двигатель, тягу реактивного двигателя или валовую вместимость. В 2016 году указанной льготой воспользовалось 26 233 человек. Сумма льгот составляет – 58 842 тыс.рублей. Льгота предоставлена физическим лицам, получающим пенсию, назначаемую в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации. В указанной категории сумма предоставленной льготы в среднем на одно транспортное средство составляет 2,2 тыс. рублей. Согласно информации представленной министерством социальной развития Оренбургской области от 08.08.2017 № 09/6045, на физических лиц категории **«пенсионеры, получающие пенсии»** зарегистрированы транспортные средства высокой мощности и стоимости, а именно автомобили легковые свыше 250 л.с. в количестве 627 единиц, сумма предоставленной льготы – 12 760,3 тыс. рублей; мотоциклы и мотороллеры с мощностью двигателя свыше 40 л.с. 19 единиц, сумма льготы – 35,0 тыс. рублей; автобусы свыше 200 л.с. – 4 единицы, сумма льготы – 69,2 тыс. рублей; грузовые автомобили свыше 250 л.с. – 325 единиц, сумма льготы – 4 217,4 тыс. рублей; снегоходы, мотосани 4 единицы, сумма льготы составила 7,6 тыс. рублей, катера, моторные лодки и другие водные транспортные средства – 11 единиц, сумма предоставленной льготы – 10,4 тыс. рублей; гидроциклы с мощностью двигателя до 100 л.с. – 1 единица, сумма льготы 2,2 тыс. рублей; самолеты, вертолеты и иные воздушные суда, имеющие двигатели – 1 единица, сумма предоставленной льготы – 62,5 тыс. рублей.

В соответствии с законодательством Российской Федерации и (или) Оренбургской области в 2016 году указанной категории предоставлены следующие меры социальной поддержки:

ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату жилья и коммунальных услуг в размере 796 751,1 тыс.рублей;

ежемесячная денежная выплата взамен бесплатного проезда в размере 632 612,1 тыс.рублей;

ежемесячная денежная компенсация за оплату услуг связи и пользование радио в размере 156 385,6 тыс.рублей;

меры социальной поддержки граждан Российской Федерации, имеющих место жительства на территории Оренбургской области, которым на дату окончания Второй мировой войны (2 сентября 1945 года) не исполнилось 18 лет в размере 43 037,3 тыс.рублей;

обеспечение мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий в размере 29 794,8 тыс.рублей

пенсия за выслугу лет государственным служащим Оренбургской области в размере 54 879,7 тыс.рублей;

дополнительная пенсия лицам, имеющим особые заслуги перед Оренбургской областью в размере 32 736,1 тыс. рублей;

ежемесячная областная надбавка к пенсиям вдов и родителей погибших (умерших) Героев Социалистического Труда и кавалеров ордена Трудовой Славы 3-х степеней в размере 616,6 тыс.рублей;

меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Оренбургской области, по компенсации расходов на уплату взносов на капитальный ремонт общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме в размере 3 222,2 тыс.рублей;

иные межбюджетные трансферты на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в размере 12 663,3 тыс.рублей;

По категории **«ветераны боевых действий»**. Освобождаются от уплаты транспортного налога в размере 50 процентов в отношении одного транспортного средства, имеющему наиболее мощный двигатель, тягу реактивного двигателя или валовую вместимость. В 2016 году указанной льготой воспользовалось 2 321 человек. Сумма льгот составляет – 4 756 тыс.рублей. Льгота предоставлена физическим лицам, признаваемым в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» ветеранами боевых действий. В указанной категории сумма предоставленной льготы в среднем на одно транспортное средство составляет 2,0 тыс. рублей. Согласно информации представленной министерством социальной развития Оренбургской области от 08.08.2017 № 09/6045, на физических лиц указанной категории зарегистрированы транспортные средства высокой мощности и стоимости, а именно автомобили легковые свыше 250 л.с. в количестве 39 единиц, сумма предоставленной льготы – 862,8 тыс. рублей; мотоциклы и мотороллеры свыше 40 л.с. – 2 единицы, сумма льготы 4,1 тыс. рублей; грузовые автомобили свыше 250 л.с. – 23 единицы, сумма льготы – 348,7 тыс. рублей; катера, моторные лодки и другие водные транспортные средства – 2 единицы, сумма предоставленной льготы – 1,5 тыс. рублей.

В соответствии с законодательством Российской Федерации и (или) Оренбургской области в 2016 году указанной категории предоставлены следующие меры социальной поддержки:

оплата жилищно-коммунальных услуг ветеранам боевых действий в размере 59 640,9 тыс.рублей

По итогам проведенной оценки следует отметить, что физические лица в указанных льготных категориях имеют в собственности транспортные средства в большинстве случаев с высокой стоимостью, которые доступны населению с высоким уровнем доходов.