

РЕШЕНИЕ
коллегии министерства финансов Оренбургской области

от 29 июля 2015 года
протокол № 3

Об исполнении консолидированного
и областного бюджетов за
первое полугодие 2015 года

Рассмотрев итоги экономического развития области, исполнения консолидированного и областного бюджетов за первое полугодие текущего года, коллегия министерства финансов Оренбургской области отмечает следующее.

Консолидированный бюджет области исполнен по доходам в сумме 43 627,3 млн. рублей, областной бюджет – 36 898,8 млн. рублей, исполнение составило 48,3 процента. По сравнению с аналогичным периодом 2014 года поступления доходов в консолидированный бюджет области увеличились на 1 177,2 млн. рублей или на 2,8 процента. В областной бюджет поступления доходов увеличились на 2 процента, что в абсолютном выражении составило 729,0 млн. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в консолидированный бюджет области в сумме 34 608,7 млн. рублей, в областной бюджет – в сумме 27 868,1 млн. рублей. По сравнению с аналогичным периодом 2014 года поступления в консолидированный бюджет увеличились на 417,3 млн. рублей, в областной – на 122,5 млн. рублей. В структуре консолидированного бюджета увеличились поступления налога на доходы физических лиц – на 511,4 млн. рублей, акцизов на 387,9 млн. рублей, налога на имущества организаций – на 216,5 млн. рублей, поступления налога на прибыль организаций сократились на 965,8 млн. рублей. Причиной снижения налога является возврат налога по предоставленным организациями налоговым декларациям к уменьшению за предыдущий налоговый период.

В бюджеты муниципальных образований за отчетный период налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 6 740,5 млн. рублей, что на 294,8 млн. рублей больше поступлений за аналогичный период 2014 года. Исполнение налоговых и неналоговых доходов составило 48,9 процента к годовым бюджетным назначениям.

Поступление налога на доходы физических лиц в местные бюджеты по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличилось на 120,4 млн. рублей.

Увеличилось поступление в бюджеты муниципальных образований налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на 97,9 млн. рублей или на 12,2 процента. Вместе с тем снизились поступления данного налога более чем на 50 процентов в бюджетах Новосергеевского, Октябрьского и Тоцкого районов.

По сравнению с соответствующим периодом прошлого года снизились поступления в местные бюджеты единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 5,1 млн. рублей, а поступление земельного налога и налога на имущество физических лиц увеличилось на 3,4 млн. рублей и 16,0 млн. рублей соответственно.

За шесть месяцев текущего года недоимка во все уровни бюджетов по сравнению с ее наличием на начало года снизилась на 6,1 млн. рублей и по состоянию на 01.07.2015 составила 2 671,4 млн. рублей: в том числе по федеральным налогам – 1 626,0 млн. рублей, по региональным налогам – 564,1 млн. рублей, по местным налогам и сборам – 285,8 млн. рублей, по специальным налоговым режимам – 195,5 млн. рублей. Недоимка в областной бюджет составила 1 078,4 млн. рублей.

Консолидированный бюджет области по расходам исполнен в сумме 44 681,3 млн. рублей, из областного бюджета расходы профинансированы в сумме 38 387,4 млн. рублей. Исполнение к годовым бюджетным назначениям составило 45,9 и 47,2 процента соответственно.

72 процента расходов консолидированного бюджета области составили расходы на финансирование отраслей социальной сферы. Объем таких расходов за первое полугодие текущего года – 32,1 млрд. рублей.

Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств в отчетном периоде произведены в полном объеме и своевременно.

В 2015 году реализуются 23 государственные программы Оренбургской области, доля расходов в областном бюджете на их реализацию составила 95,6 процента от общего объема расходов. В первом полугодии исполнение по государственным программам составило 37 062,8 млн. рублей, что составляет 47,7 процента от утвержденных назначений.

Низкий процент освоения средств отмечается последующим государственным программам: «Управление земельно-имущественным комплексом Оренбургской области» на 2015–2020 годы – 11,2 процента, по оказанию содействия добровольному переселению в Оренбургскую область соотечественников, проживающих за рубежом на 2014–2016 годы – 8,5 процента, «Информационное общество Оренбургской области» на 2014–2020 годы – 19,0 процента, «Обеспечение общественного порядка и противодействия преступности в Оренбургской области» на 2014–2020 годы – 19,5 процента.

Охват программными расходами местных бюджетов в 2015 году составляет 80,8 процента. 16 муниципальных образований не преодолели рекомендованный указом Губернатора Оренбургской области от 25 декабря 2014 года № 907-ук «О мерах по реализации Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» порог в 80 процентов. Наименьший показатель программных расходов (10,4 процента) в Абдулинском районе, в Кваркенском районе – 57,3 процента, Сакмарском районе – 65,7 процента.

Меры по повышению эффективности бюджетных расходов проводятся на постоянной основе.

В результате проведенных мероприятий по обеспечению сбалансированности областного бюджета размер планового дефицита сокращен на 1 988,8 млн. рублей.

Согласно Указа Губернатора области от 12.02.2015 № 78-ук в целях реализации муниципальных планов обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году с 1 июля текущего года увеличены нормативы отчислений в бюджеты поселений, муниципальных районов, городских округов от налога на доходы физических лиц. По расчетам министерства финансов области в бюджеты муниципальных образований в 2015 году поступит дополнительно более 429 млн. рублей.

Одним из приоритетных направлений расходов бюджета в 2015 году является реализация «социальных» Указов Президента Российской Федерации.

Показатели уровня средней заработной платы за первое полугодие 2015 года, которые определены областными «дорожными картами», достигнуты практически по всем категориям работников бюджетной сферы.

Не достигнуты показатели по педагогам дошкольных образовательных учреждений и по педагогам, оказывающим социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Недостижение составило 5,1 процента и 1,2 процента соответственно.

Допускаются случаи отвлечения муниципальными образованиями город Новотроицк, город Оренбург, город Орск, Илекский район, Новоорский район, Переволоцкий район средств субвенции на обеспечение государственного стандарта общего образования на содержание младшего обслуживающего персонала школ, что отрицательно сказывается на обеспечении повышения заработной платы педагогов.

В муниципальных образованиях городской округ Сорочинск, Илекский, Кваркенский, Красногвардейский, Сакмарский районы остаются неосвоенными бюджетные ассигнования выделенные в 2014 году на завершение работ по созданию сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг; в городе Оренбурге на исполнение судебных решений по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей в сумме 50,0 млн. рублей.

Государственный внутренний долг Оренбургской области по сравнению с 01.01.2015 увеличился на 699,6 млн. рублей и по состоянию на 01.07.2015 составил 28 880,2 млн. рублей.

Объем муниципального долга по сравнению с началом 2015 года сократился на 137,9 млн. рублей и по состоянию на 01.07.2015 составил 952,8 млн. рублей.

По состоянию на 01.07.2015 просроченной кредиторской задолженности по обязательствам областного бюджета не имеется.

Просроченная кредиторская задолженность в муниципальных образованиях области увеличилась на 86,2 млн. рублей по сравнению с ее наличием на начало года и составила 89,7 млн. рублей. Рост просроченной кредиторской задолженности отмечен в городе Бугуруслане, Абдулинском и Яснен-

ском районах, а также в городских округах Гае и Сорочинске (за счет задолженности преобразованных Гайского и Сорочинского районов).

Коллегия министерства финансов области решила:

1. Заместителям министра, начальникам управлений и отделов министерства финансов области:

1.1. Продолжить проведение мероприятий, предусмотренных планом экономической и контрольной работы министерства финансов и финансовых органов муниципальных образований области на 2015 год.

1.2. Продолжить работу, направленную на выполнение мероприятий, предусмотренных указом Губернатора Оренбургской области от 25 декабря 2015 года № 907-ук «О мерах по реализации Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

1.3. Совместно с органами исполнительной власти Оренбургской области осуществлять постоянный мониторинг реализации мероприятий по увеличению доходов консолидированного бюджета Оренбургской области, оптимизации бюджетных расходов и совершенствованию долговой политики в Оренбургской области, предусмотренных постановлением Правительства Оренбургской области от 10.01.2014 № 2-п.

1.4. Оказывать методическую и практическую помощь финансовым органам области по вопросам составления и исполнения местного бюджета, совершенствования бюджетного процесса.

2. Управлению бюджетной политики и межбюджетных отношений (Крошечкину П.В.):

2.1. В связи с прогнозируемым снижением поступлений в областной бюджет подготовить Указ Губернатора Оренбургской области об оптимизации расходов путем сокращения лимитов бюджетных обязательств до 15 августа.

2.2. Обеспечить контроль за эффективным использованием муниципальными образованиями дополнительной финансовой помощи в виде увеличенных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц.

3. Управлению бюджетной политики в отраслях экономики (Яковлевой Н.А.), управлению бюджетной политики в отраслях социальной сферы (Фишер Т.В.), отделу целевых программ (Мусину Д.С.) во взаимодействии с главными распорядителями средств областного бюджета продолжить работу:

3.1. Направленную на инвентаризацию социальных выплат и льгот, установленных законодательством Оренбургской области, и их пересмотру на основе принципов адресности и нуждаемости.

3.2. По мониторингу использования муниципальными образованиями целевых межбюджетных трансфертов в целях недопущения образования остатка целевых межбюджетных трансфертов на конец отчетного периода.

4. Управлению налоговой политики министерства финансов области (Сеньчеву Е.В.):

4.1. Регулярно проводить работу с главными администраторами доходов по обеспечению поступления в бюджет области налогов, сборов и иных обязательных платежей, а также сокращению задолженности по их уплате.

4.2. На постоянной основе осуществлять взаимодействие с крупными налогоплательщиками по вопросу уплаты налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет области.

5. Управлению казначейского исполнения бюджета (Суетина С.А.) продолжить работу с главными распорядителями бюджетных средств, направленную на повышение эффективности расходования средств областного бюджета в приоритетных направлениях хозяйственной деятельности.

6. Отделу методологии планирования расходов на управление (Уткиной Т.В.) продолжить работу по обеспечению соблюдения установленного норматива расходов на содержание органов государственной власти Оренбургской области и осуществлять постоянный мониторинг соблюдения органами местного самоуправления нормативов, установленных постановлением Правительства области, на оплату труда депутатов выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих.

7. Управлению бюджетной политики в отраслях социальной сферы (Фишер Т.В.) подготовить проект совместного письма министерства образования Оренбургской области и министерства финансов Оренбургской области в адрес глав муниципальных районов и городских округов о недопустимости направления средств субвенции на обеспечение государственных гарантий прав на получение общедоступного и бесплатного общего образования на цели, не соответствующие назначению субвенции.

8. Управлению бухгалтерского учета и отчетности по бюджету министерства финансов области (Беляковой Т.Н.) совместно с управлениями и отделами министерства финансов области продолжить работу, направленную на недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по обязательствам областного бюджета, осуществлять мониторинг просроченной кредиторской задолженности по обязательствам местных бюджетов, бюджетных и автономных учреждений государственного и муниципального уровней.

9. Отделу управления государственным долгом министерства финансов области (Полькину Е.Н.) осуществлять контроль за состоянием государственного долга Оренбургской области, обеспечить своевременное исполнение долговых обязательств и уплату процентов по ним.

10. Рекомендовать главным распорядителям средств областного бюджета:

10.1. Обеспечить достижение установленных государственными программами значений целевых показателей.

10.2. Обеспечить выполнение показателей средней заработной платы отдельных категорий бюджетной сферы, определенных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761 и от 28.12.2012 № 1688, в соответствии с региональными «дорожными картами».

В 2015 году не допускается как снижение номинально начисленной заработной платы по сравнению со средним уровнем 2014 года, так и превышение более чем на 5 процентов установленных показателей.

10.3. Усилить контроль за использованием муниципальными образованиями целевых межбюджетных трансфертов и достижением показателей результативности их предоставления из областного бюджета.

11. Рекомендовать финансовым органам муниципальных образований:

11.1. Во взаимодействии с главными распорядителями средств местного бюджета провести работу, направленную на своевременное заключение с органами исполнительной власти Оренбургской области соглашений о предоставлении субсидий и предоставление документов, служащих основанием для перечисления субсидий, а также на своевременное расходование иных межбюджетных трансфертов, с целью недопущения образования неиспользованных остатков целевых межбюджетных трансфертов на конец финансового года.

11.2. Активизировать работу, направленную на ликвидацию просроченной кредиторской задолженности по обязательствам, касающимся местных бюджетов, и не допускать образование новой.

11.3. Провести мониторинг причин возникновения просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений, а также оценку состояния работы по принятию мер к их руководителям за наличие просроченной кредиторской задолженности.

11.4. Обеспечить достижение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ на уровне не ниже 80 процентов от общего объема расходов местного бюджета.

11.5. Обеспечить представление интересов муниципального образования при изменении установленной кадастровой стоимости земельных участков в судебном порядке.

12. Контроль за выполнением решения коллегии возложить на первого заместителя министра финансов области Терскову Т.В.

Председатель коллегии



Т.Г.Мошкова