

## РЕШЕНИЕ

### коллегии министерства финансов Оренбургской области

Протокол № 3  
от 29 июля 2015 года

Об инвентаризации мер социальной поддержки на предмет их адресности и соответствия критериям нуждаемости

Заслушав информацию о работе, проведенной органами исполнительной власти Оренбургской области в 2014 году и 1 полугодии 2015 года, по инвентаризации мер социальной поддержки отдельных категорий граждан на предмет их адресности и соответствия критериям нуждаемости, коллегия министерства финансов области отмечает следующее.

В настоящее время на территории Оренбургской области за счет средств областного бюджета отдельным категориям граждан предоставляются около 80 видов социальной помощи (для сравнения в 2005 году производилось 20 видов социальных выплат). В Оренбургской области (по данным Росстата) на 1 января 2015 года проживает 2 001,1 тыс. человек, из них более 700 тысяч оренбуржцев или 30% жителей области являются постоянными получателями социальных выплат.

Меры социальной поддержки гражданам, проживающим на территории Оренбургской области, предоставляются министерствами социального развития, здравоохранения, образования области, департаментом молодежной политики области.

Количество получателей мер социальной поддержки в соответствии с отдельными законами Оренбургской области составляет от 10 человек до 165 тысяч человек, соответственно объем финансового обеспечения мер социальной поддержки составляет от 76,1 тысяч рублей до 1 688,1 млн. рублей в год.

Законодательная база Оренбургской области, регулирующая правоотношения в сфере предоставления мер социальной поддержки, очень объемна, что затрудняет работу с ней как потребителям мер социальной поддержки, так и работникам государственных учреждений, осуществляющих начисление и выплату социальных выплат. Вместе с тем, доступность мер социальной поддержки определяется не только наличием законов и сетью социальных учреждений, но и уровнем правовой грамотности самих жителей, а также возможностью в дальнейшем уже самостоятельно решать вопросы жизнеобеспечения.

Из 80 видов социальной помощи лишь отдельные предоставляются с учетом «адресности» – по критерию «малоимущие». Из 700 тысяч получате-

лей, не более 150 тысяч человек получают социальную поддержку с учетом данного критерия.

Учитывая то, что федеральным законодательством не предоставлено субъектам Российской Федерации право самостоятельно внедрять механизм «адресности» мер социальной поддержки по многим категориям граждан, необходимо признать, что простое увеличение числа «льготных» категорий и размеров действующих мер социальной поддержки не способствует эффективности расходования бюджетных средств.

В 2014 году по инициативе министерства финансов области было принято Постановление Правительства Оренбургской области от 10.01.2014 № 2-п «О плане мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Оренбургской области, оптимизации бюджетных расходов и совершенствованию долговой политики в Оренбургской области на 2014 – 2017 годы (по оздоровлению государственных финансов Оренбургской области)», предусматривающее мероприятия, направленные на инвентаризацию действующих мер социальной поддержки, оценку их эффективности, проведение их оптимизации с учетом принципа нуждаемости.

В ходе реализации указанных мероприятий выявлен ряд недостатков, вызванных преимущественно формальным подходом со стороны профильных министерств к работе по инвентаризации мер социальной поддержки и оценке эффективности социальных выплат (компенсаций) в соответствии с разработанными ими же методиками, а именно: отсутствие измеримых результатов, использование сведений, косвенно характеризующих эффективность предоставляемых мер социальной поддержки и отсутствие результатов, предполагающих внесение изменений в соответствующие нормативные правовые акты.

В первом полугодии 2015 года министерством финансов области проводилась работа по инвентаризации действующих мер социальной поддержки, и с учетом опыта других регионов Российской Федерации были внесены конструктивные предложения об изменении вида, формы, условий назначения и предоставления отдельных мер социальной поддержки.

В рамках проделанной работы частично внесены изменения в соответствующие нормативные правовые акты области, что позволило сэкономить бюджетные средства на сумму 377,6 млн. рублей.

В настоящее время органами исполнительной власти области продолжается работа по инвентаризации мер социальной поддержки.

Отмечая вышеизложенное, коллегия министерства финансов Оренбургской области РЕШИЛА:

1. Управлению бюджетной политики в отраслях социальной сферы (Т.В.Фишер), управлению бюджетной политики в отраслях экономики (Н.А.Яковлева):

1.1. Продолжить совместно с органами исполнительной власти области в соответствующей сфере деятельности работу, направленную на инвентари-

зацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, совершенствование их учета и предоставления;

1.2. Обеспечить мониторинг исполнения органами исполнительной власти области в соответствующей сфере деятельности плана мероприятий по внедрению принципа нуждаемости и адресности предоставления мер социальной поддержки, предполагающих изменения:

условий назначения отдельных мер социальной поддержки с учетом критериев нуждаемости;

порядка назначения отдельных мер социальной поддержки с учетом дополнительных требований для отнесения их к категории получателей;

вида, формы предоставления или назначения отдельных мер социальной поддержки.

1.3. При формировании проекта областного бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 – 2018 годов учесть предложения соответствующих органов исполнительной власти по оптимизации мер социальной поддержки.

1.4. Оказывать консультационную помощь органам исполнительной власти области и финансовым органам муниципальных образований области по вопросам, связанным с оптимизацией мер социальной поддержки населения.

2. Рекомендовать финансовым органам муниципальных районов и городских округов:

2.1. Инициировать проведение инвентаризации мер социальной поддержки граждан, предоставляемых на территории муниципального образования, на предмет их востребованности и адресности, с учетом того, что полномочие по предоставлению мер социальной поддержки за органами местного самоуправления не закреплено.

2.2. Инициировать разработку методик оценки эффективности мер социальной поддержки, предоставление которых будет признано необходимым, и проведение оценки эффективности таких мер.

2.3. Проводить разъяснительную работу с представительными органами власти местного самоуправления о недопустимости установления новых мер социальной поддержки граждан за счет средств местных бюджетов и невозможности увеличения средств на осуществление принятых мер социальной поддержки.

2.4. Не допускать установления расходных обязательств по реализации вновь принимаемых мер социальной поддержки граждан и увеличение объема средств на реализацию принятых мер социальной поддержки.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на заместителя министра финансов области Алексееву И.А.

Председатель коллегии



Т.Г.Мошкова