

ПРАВИТЕЛЬСТВО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

28.12.2015

г. Оренбург

№ 1000-пп

О внесении изменения в постановление Правительства
Оренбургской области от 30 апреля 2013 года № 353-пп

1. Внести в постановление Правительства Оренбургской области от 30 апреля 2013 года № 353-пп «Об утверждении государственной программы «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области» (в редакции постановлений Правительства Оренбургской области от 4 сентября 2013 года № 740-пп, от 13 марта 2014 года № 156-пп, от 4 августа 2014 года № 546-пп, от 29 декабря 2014 года № 1020-пп) следующее изменение:

приложение к постановлению изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Постановление вступает в силу после его официального опубликования, но не ранее 1 января 2016 года.

Губернатор –
председатель Правительства

Ю.А.Берг

Приложение
к постановлению
Правительства области
от 28.12.2015 № 1000-пп

**Государственная программа
«Управление государственными финансами и
государственным долгом Оренбургской области»**

Паспорт
государственной программы «Управление государственными финансами и
государственным долгом Оренбургской области»
(далее – Программа)

| | |
|-------------------------------------|---|
| Ответственный исполнитель Программы | – министерство финансов Оренбургской области |
| Соисполнитель Программы | – министерство внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области |
| Участники Программы | – аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области; министерство образования Оренбургской области; министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области |
| Подпрограммы Программы | – «Создание организационных условий для составления и исполнения областного бюджета»; «Повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов»; «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Оренбургской области»; «Повышение эффективности бюджетных расходов Оренбургской области на 2015–2020 годы»; «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля в финансово-бюджетной сфере»; «Повышение финансовой грамотности населения Оренбургской области» |
| Цель Программы | – обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Оренбургской области |
| Задачи Программы | – подготовка проекта областного бюджета и надлежащее исполнение областного бюджета; создание необходимых условий для повышения финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований Оренбургской области; эффективное управление государственным |

долгом и государственными финансовыми активами Оренбургской области;
 повышение эффективности бюджетных расходов на основе дальнейшего совершенствования бюджетных правоотношений и механизмов использования бюджетных средств;
 организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля в финансово-бюджетной сфере;
 содействие формированию разумного финансового поведения населения области, его ответственного участия на рынках финансовых услуг

Показатели
 (индикаторы)
 Программы

- удельный вес расходов областного бюджета, формируемых программным методом, в общем объеме расходов областного бюджета в соответствующем финансовом году;
- отношение объема просроченной кредиторской задолженности муниципальных образований Оренбургской области к общему объему расходов бюджетов муниципальных образований Оренбургской области;
- отношение объема государственного долга Оренбургской области по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, к общему годовому объему доходов областного бюджета в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений);
- индекс эффективности бюджетных расходов;
- соотношение количества установленных фактов финансовых нарушений и общего количества решений, принятых по фактам финансовых нарушений;
- количество работников министерства финансов Оренбургской области, принимающих участие в мероприятиях по повышению финансовой грамотности населения области

Срок и этапы реализации Программы

- 2013–2020 годы

Объемы бюджетных ассигнований Программы

- 60 715 773,2 тыс. рублей, в том числе по годам реализации:
 2013 год – 6 305 507,1 тыс. рублей;
 2014 год – 6 623 548,9 тыс. рублей;
 2015 год – 7 437 026,8 тыс. рублей;

2016 год – 8 088 600,3 тыс. рублей;
 2017 год – 7 891 508,5 тыс. рублей;
 2018 год – 7 949 750,7 тыс. рублей;
 2019 год – 8 165 569,6 тыс. рублей;
 2020 год – 8 254 261,3 тыс. рублей

Ожидаемые результаты реализации Программы – подготовка нормативных правовых актов для обеспечения бюджетного процесса; повышение качества планирования бюджетных показателей; сокращение разрыва в уровне бюджетной обеспеченности муниципальных образований Оренбургской области; сохранение объема государственного долга Оренбургской области на уровне, не превышающем объем доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений; отсутствие просроченных долговых обязательств, просроченной кредиторской задолженности, в том числе по исполнению обязательств перед гражданами области; минимизация замечаний со стороны контролирующих органов к порядку осуществления бюджетного процесса; повышение эффективности бюджетных расходов; поддержание рейтинга Оренбургской области среди субъектов Российской Федерации по качеству управления региональными финансами на высоком уровне

1. Общая характеристика сферы реализации Программы

Оренбургская область в современных границах – это одна из крупнейших областей Российской Федерации площадью 124 тыс. кв. километров. По состоянию на 1 января 2013 года численность населения области составляла 2023,7 тыс. человек, 1 января 2014 года – 2008,6 тыс. человек. Из более чем 2 млн. человек 43,0 процента проживает в сельской местности.

По итогам 2012 года поступления налоговых платежей и сборов в бюджеты всех уровней с территории Оренбургской области составили 182,3 млрд. рублей, рост к соответствующему периоду 2011 года – 16,7 процента, в том числе в федеральный бюджет мобилизовано 121,8 млрд. рублей с ростом 18,0 процента, в консолидированный бюджет области – 60,5 млрд. рублей с ростом 14,0 процента.

В доходах федерального бюджета консолидируется 66,8 процента всех собранных на территории области налогов, в консолидированный бюджет области зачисляется 33,2 процента.

На территории Оренбургской области по итогам 2012 года функционировали 607 муниципальных образований, в том числе 8 городских округов, 1 закрытое административно-территориальное образование, 35 муниципальных районов и 563 поселения.

В соответствии с законодательством Российской Федерации финансовую основу местного самоуправления в каждом муниципальном образовании Оренбургской области (далее – муниципальные образования) составляет местный бюджет. Источниками формирования доходов местных бюджетов являются налоговые и неналоговые доходы, аккумулируемые на данной территории.

В силу объективных факторов различного характера производительные силы на территории Оренбургской области размещаются неравномерно, что обуславливает наличие дифференциации в уровне обеспеченности муниципальных образований бюджетными средствами по закрепленным за ними источникам доходов для исполнения расходных обязательств муниципальных образований.

Помимо этого, в процессе исполнения бюджетов муниципальных образований могут возникать непредвиденные ситуации, негативным образом сказывающиеся на их сбалансированности. Это могут быть выпадающие доходы бюджета, необходимость финансирования непредвиденных расходов, разбалансированность бюджета. В целях нивелирования негативных последствий таких ситуаций в областном бюджете ежегодно предусматриваются дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

Однако, несмотря на принимаемые меры по расширению финансовой самостоятельности местного самоуправления, для большинства муниципальных образований проблема низкой самообеспеченности стоит остро.

Государственный внутренний долг Оренбургской области по состоянию на 1 января 2013 года составил 14,8 млрд. рублей (29,1 процента от доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений).

Исполнение всех долговых обязательств Оренбургской области осуществлялось в установленные сроки и в полном объеме.

В соответствии с общепризнанными критериями оценки кредитного риска кредитная история заемщика является одним из важных индикаторов способности и намерения заемщика погашать свои долговые обязательства.

Положительная кредитная история Оренбургской области, установление уровня международных кредитных рейтингов «ВВ» по шкале международного рейтингового агентства Fitch Ratings в 2012 году (процедура наблюдения проводится с 2011 года) обеспечивают улучшение условий привлечения заемных средств на финансовых рынках как в части процентной ставки, так и в части увеличения интереса со стороны инвесторов к государственным ценным бумагам Оренбургской области.

В своем послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2012 года Президент Российской Федерации отметил, что важнейшее значение имеют аудит эффективности и целесообразности бюджетных расходов, закупок государства и госкомпаний, а также публичная отчетность о ходе и результатах исполнения госконтрактов. Это свидетельствует о том, что контрольным функциям в сегодняшних условиях отводится одно из приоритетных мест. Актуальна эта проблема и для Оренбургской области, что подтверждают следующие данные.

Ревизиями и проверками, проведенными финансовыми органами Оренбургской области в 2012 году, установлено использование денежных средств и материальных ценностей с нарушением законодательства Российской Федерации на общую сумму более 61,0 млн. рублей, из них были использованы не по целевому назначению 3,4 млн. рублей.

В области недостаточно эффективно ведется работа по восстановлению в областной бюджет незаконных расходов. Сумма возмещенных незаконных расходов за 2012 год составила лишь 5,3 млн. рублей, из них недостач, растрат и хищений восстановлено только в сумме 92 тыс. рублей. Средства, использованные не по целевому назначению, восстановлены в сумме 2,2 млн. рублей.

По-прежнему отмечается много нарушений, связанных с выполнением законодательства о закупках для государственных (муниципальных) нужд. Нарушаются порядки проведения конкурсных процедур, согласования возможности заключения контрактов и договоров с единственным поставщиком, условия заключенных контрактов и договоров при их исполнении, требования по обнародованию итогов выполнения контрактов и договоров и другие.

За допущенные нарушения при использовании бюджетных средств в 2012 году привлечены к дисциплинарной ответственности 75 должностных лиц.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации Программы

Решение задач социально-экономического развития Оренбургской области будет осуществляться в условиях преемственности курса общенациональной бюджетной политики, приоритетными направлениями которой являются:

переход к программно-целевому принципу организации деятельности органов исполнительной власти Оренбургской области и программному бюджету;

улучшение условий жизни граждан, проживающих на территории Оренбургской области, адресное решение социальных проблем, повышение качества государственных и муниципальных услуг, стимулирование инновационного развития области;

повышение отдачи от использования государственных расходов, в том числе за счет формирования рациональной сети государственных учреждений, совершенствования перечня и улучшения качества оказываемых услуг.

При осуществлении расходов бюджетные средства будут сконцентрированы на приоритетных направлениях, ориентированных на улучшение условий жизни населения области, обеспечение адресного решения социальных проблем, повышение качества государственных и муниципальных услуг, стимулирование инновационного развития области при безусловном исполнении законодательно установленных обязательств по выплате социальных пособий и компенсаций в области социальной защиты населения и обеспечении своевременной выплаты заработной платы работникам бюджетных учреждений.

В ближайшей перспективе кардинальных изменений в сфере межбюджетного регулирования на федеральном уровне не предвидится, поэтому существенного изменения доходных возможностей бюджетов не ожидается.

Бюджетная политика в сфере предоставления межбюджетных трансфертов общего характера будет последовательно продолжаться. Из областного бюджета будут выделяться дотации, образующие областной фонд финансовой поддержки поселений и областной фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов и субвенции муниципальным районам на выполнение государственных полномочий Оренбургской области по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений.

В части установления нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов кардинальных изменений также не предвидится.

Приоритеты государственной политики в сфере управления государственным долгом будет направлена на обеспечение финансирования дефицита областного бюджета путем привлечения ресурсов на российском рынке капитала на благоприятных условиях, поддержание уровня кредитных рейтингов Оренбургской области. Одновременно будет решаться задача по совершенствованию системы механизма предоставления государственных гарантий.

В сфере управления государственными финансовыми активами ключевой является задача повышения доходов от управления временно свободными остатками средств областного бюджета.

Приоритетами государственной политики по направлению повышения эффективности бюджетных расходов являются:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости областного и местных бюджетов;

- обеспечение реализации программно-целевых принципов организации деятельности органов государственной власти Оренбургской области;

- обеспечение повышения эффективности распределения бюджетных средств;

- оптимизация функций государственного и муниципального управления, повышение эффективности их обеспечения;

бесперебойное функционирование информационной системы управления государственными (муниципальными) финансами;

обеспечение повышения эффективности бюджетных расходов муниципальных образований;

повышение уровня качества управления государственными финансами Оренбургской области;

повышение уровня качества управления муниципальными финансами муниципальными образованиями;

соблюдение принципов открытости бюджетных процедур.

Приоритетными направлениями государственной политики в сфере внутреннего финансового контроля являются развитие системы внутреннего государственного финансового контроля и повышение качества финансового менеджмента участников бюджетного процесса.

Исходя из приоритетов государственной политики будет обеспечиваться контроль за соблюдением законодательства, регулирующего бюджетные правоотношения, и в отношении закупок для обеспечения нужд Оренбургской области в финансово-бюджетной сфере Оренбургской области.

3. Перечень показателей (индикаторов) Программы

Сведения о показателях (индикаторах) Программы, подпрограмм Программы и их значениях представлены в приложении № 1 к настоящей Программе.

4. Перечень ведомственных целевых программ и основных мероприятий Программы

Реализация ведомственных целевых программ в рамках Программы не предусмотрена.

Подпрограммы Программы представлены в приложениях № 5–10 к настоящей Программе.

Перечень основных мероприятий представлен в приложении № 2 к настоящей Программе.

В рамках Программы запланирована реализация долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Оренбургской области на 2011–2013 годы».

5. Ресурсное обеспечение реализации Программы

Ресурсное обеспечение реализации Программы представлено в приложении № 3 к настоящей Программе. Ресурсное обеспечение реализации Программы за счет средств областного бюджета и прогнозная оценка привлекаемых на реализацию Программы средств федерального бюджета представлены в приложении № 4 к настоящей Программе.

На реализацию долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Оренбургской области на 2011–2013 годы» направляется остаток субсидии из федерального бюджета, предоставленной Оренбургской области на реализацию региональной программы повышения эффективности бюджетных расходов в 2012 году, в сумме 37 812,7 тыс. рублей, из которых 29 233,3 тыс. рублей учтены в Законе Оренбургской области от 18 декабря 2012 года № 1314/363-V-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», а 8 579,4 тыс. рублей перечислены в доход муниципальных образований в порядке, установленном для возврата неиспользованного остатка средств, имеющих целевое назначение.

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
|---|--|-------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 4. | Индекс эффективности бюджетных расходов | процентов | 74,5 | 75,0 | 75,0 | 78,0 | 81,0 | 86,0 | 90,0 | 92,0 | 96,0 |
| 5. | Соотношение количества установленных фактов финансовых нарушений и общего количества решений, принятых по фактам финансовых нарушений | процентов | 70,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 6. | Количество работников министерства финансов Оренбургской области, принимающих участие в мероприятиях по повышению финансовой грамотности населения области | человек | – | – | – | 16 | 18 | 21 | 22 | 22 | 22 |
| Подпрограмма 1 «Создание организационных условий для составления и исполнения областного бюджета» | | | | | | | | | | | |
| 7. | Количество дней нарушения сроков представления проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и на плановый период)» в Законодательное Собрание Оренбургской области | дней | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 8. | Исполнение областного бюджета по доходам | процентов | 102,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 9. | Исполнение областного бюджета по расходам | процентов | 94,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 10. | Просроченная кредиторская задолженность по обязательствам областного бюджета | тыс. рублей | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 11. | Средняя оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета, имеющих подведомственные учреждения | баллов | – | – | – | 66 | 67 | 68 | 69 | 70 | 71 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
|-----|---|--------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 18. | Уровень бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципальных районов области, установленный в качестве критерия выравнивания | коэффициент | 2,8112 | 2,8323 | 2,4533 | 2,4097 | 2,3681 | 2,3681 | 2,3681 | 2,3681 | 2,3681 |
| 19. | Отношение доходов и источников финансирования дефицита к расходам бюджетов городских округов и муниципальных районов | коэффициент | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 |
| 20. | Степень выполнения муниципальным образованием городской округ г. Оренбург условий соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов на выполнение функций административного центра Оренбургской области | процентов | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 21. | Наличие распределения до 1 апреля финансового года иных межбюджетных трансфертов на социально значимые мероприятия, утверждаемые депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области, между бюджетами городских округов и муниципальных районов | да = 1, нет = 0 | – | – | – | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 22. | Степень финансового обеспечения выполнения городскими округами и муниципальными районами области государственных полномочий в рамках предоставляемой единой субвенции на выполнение отдельных государственных полномочий | процентов | – | – | – | – | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
|-----|--|--------------------|---------|---------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| | предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | | | | | | | | | | |
| 28. | Соответствие объема государственного долга Оренбургской области и расходов на его обслуживание ограничениям, установленным бюджетным законодательством | да = 1, нет = 0 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 29. | Количество пресс-релизов о кредитном рейтинге Оренбургской области в год | единиц | 1 | 1 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 30. | Количество заключенных с профессиональными участниками финансового рынка контрактов в целях осуществления заимствований Оренбургской области | единиц | 3 | 4 | 4 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 31. | Обеспечение поступления дополнительных доходов от размещения временно свободных средств областного бюджета на банковские депозиты | тыс. рублей | 102 008 | 102 000 | >0 | >0 | >0 | >0 | >0 | >0 | >0 |
| 32. | Отношение количества заключений по результатам рассмотрения обращений органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов области о предоставлении бюджетных кредитов к количеству обращений органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов области о предоставлении бюджетных кредитов | процентов | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 33. | Количество публикаций о размере муниципального долга, размещен- | единиц | – | – | – | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
|--|--|---------|----|----|----|----|----|----|----|----|----|
| | ных на сайте министерства финансов Оренбургской области в сети Интернет | | | | | | | | | | |
| Подпрограмма 4 «Повышение эффективности бюджетных расходов Оренбургской области на 2015–2020 годы» | | | | | | | | | | | |
| 34. | Оценка обеспечения сбалансированности и устойчивости областного и местного бюджетов | баллов | – | – | – | 23 | 24 | 26 | 29 | 30 | 34 |
| 35. | Оценка внедрения программно-целевых принципов организации деятельности органов государственной власти Оренбургской области при формировании программного бюджета | баллов | – | – | – | 17 | 18 | 19 | 19 | 19 | 19 |
| 36. | Оценка повышения эффективности распределения бюджетных средств | баллов | – | – | – | 36 | 34 | 38 | 39 | 41 | 43 |
| 37. | Оценка оптимизации функций государственного и муниципального управления, повышения эффективности их обеспечения | баллов | – | – | – | 19 | 23 | 24 | 24 | 24 | 24 |
| 38. | Оценка развития информационной системы управления государственными (муниципальными) финансами | баллов | – | – | – | 16 | 16 | 16 | 16 | 16 | 16 |
| 39. | Оценка повышения эффективности бюджетных расходов на местном уровне | баллов | – | – | – | 16 | 17 | 17 | 18 | 19 | 20 |
| 40. | Рейтинг Оренбургской области по качеству управления государственными финансами Оренбургской области | уровень | II | II | II | II | I | I | I | I | I |
| 41. | Средняя оценка качества управления муниципальными финансами городскими округами и муниципальными районами области | баллов | 38 | 52 | 62 | 64 | 66 | 68 | 70 | 72 | 74 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
|--|--|-----------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 42. | Индекс открытости бюджетных процедур | баллов | – | – | 175 | 175 | 185 | 195 | 200 | 205 | 210 |
| Подпрограмма 5 «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля в финансово-бюджетной сфере» | | | | | | | | | | | |
| 43. | Соотношение количества главных администраторов средств областного бюджета, у которых проанализировано состояние внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, к общему числу главных администраторов средств областного бюджета, у которых проведение такого анализа было запланировано провести в соответствующем году | процентов | – | – | – | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 44. | Соотношение объема проверенных средств областного бюджета и общей суммы расходов областного бюджета | процентов | 25,0 | 30,0 | 30,0 | 30,0 | 30,0 | 30,0 | 30,0 | 30,0 | 30,0 |
| 45. | Соотношение количества проверенных учреждений или организаций от общего числа запланированных контрольных мероприятий в соответствующем году | процентов | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Подпрограмма 6 «Повышение финансовой грамотности населения Оренбургской области» | | | | | | | | | | | |
| 46. | Количество проведенных мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности населения области | единиц | - | - | - | - | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 47. | Количество изданных, опубликованных информационных материалов, направленных на повышение финансовой грамотности населения области | единиц | - | - | - | - | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
|-----|---|--------|---|---|---|---|---|---|----|----|----|
| 48. | Количество мероприятий, проводимых в рамках мониторинга и оценки уровня финансовой грамотности населения области и защиты прав потребителей финансовых услуг на территории Оренбургской области | единиц | - | - | - | - | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |

Приложение № 2
к государственной программе
«Управление государственными
финансами и государственным долгом
Оренбургской области»

Перечень ведомственных целевых программ и основных мероприятий Программы

| № п/п | Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия | Ответственный исполнитель | Срок | | Ожидаемый конечный результат (краткое описание) | Последствия нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия | Связь с показателями (индикаторами) Программы (подпрограммы) |
|---|--|--|-------------------|----------------------|---|---|--|
| | | | начала реализации | окончания реализации | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Подпрограмма 1 «Создание организационных условий для составления и исполнения областного бюджета» | | | | | | | |
| 1. | Основное мероприятие 1 «Организация составления и исполнение областного бюджета» | министерство финансов Оренбургской области | 2013 год | 2020 год | проект закона Оренбургской области «Об областном бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и на плановый период)» и прогноз консолидированного бюджета Оренбургской области, повышение качества работы по исполнению об- | невозможность исполнения расходных обязательств Оренбургской области; нарушение бюджетного законодательства | количество дней нарушения сроков представления проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и на плановый период)» в Законодательное Собрание Оренбургской области; исполнение об- |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|----|--|--|----------|----------|--|--|---|
| | | | | | ластного бюджета | | ластного бюджета по доходам; исполнение областного бюджета по расходам; просроченная кредиторская задолженность по обязательствам областного бюджета |
| 2. | Основное мероприятие 2 «Осуществление методологического руководства в области финансово-бюджетного планирования» | министерство финансов Оренбургской области | 2013 год | 2020 год | повышение качества планирования бюджетных показателей | создание предпосылок для необоснованного роста расходных обязательств и осуществления неэффективных расходов | средняя оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета, имеющих подведомственные учреждения; средняя оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета, не имеющих подведомственных учреждений |
| 3. | Основное мероприятие 3 «Внедрение долгосрочного бюджетного планирования» | министерство финансов Оренбургской области | 2015 год | 2020 год | обеспечение сбалансированности областного бюджета в долгосрочной перспективе | отсутствие базы для долгосрочной сбалансированности областного бюджета | наличие бюджетного прогноза Оренбургской области на долгосрочный период |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|--|---|--|----------|----------|--|--|---|
| Подпрограмма 2 «Повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов» | | | | | | | |
| 4. | Основное мероприятие 1 «Расчет нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов в местные бюджеты и внесение предложений по их законодательному закреплению» | министерство финансов Оренбургской области | 2015 год | 2020 год | предложения по установлению нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов в местные бюджеты | несоблюдение требований бюджетного законодательства, сокращение финансовых возможностей местных бюджетов | наличие в проекте закона Оренбургской области «Об областном бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и на плановый период)» предложений по установлению нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов в местные бюджеты |
| 5. | Основное мероприятие 2 «Выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов из регионального фонда финансовой поддержки поселений» | министерство финансов Оренбургской области | 2013 год | 2020 год | пропорциональное подтягивание бюджетной обеспеченности поселений, являющихся городскими округами, к уровню бюджетной обеспеченности, установленному в качестве критерия выравнивания | увеличение разрыва между поселениями, являющимися городскими округами, по уровню социально-экономического развития | уровень бюджетной обеспеченности поселений, установленный в качестве критерия выравнивания |
| 6. | Основное мероприятие 3 «Выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов и муниципальных районов из ре- | министерство финансов Оренбургской области | 2013 год | 2020 год | пропорциональное подтягивание бюджетной обеспеченности город- | увеличение разрыва между городскими округами, муниципальными районами | уровень бюджетной обеспеченности городских округов и муницип- |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|----|--|--|----------|----------|---|---|---|
| | гионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов)» | | | | ских округов и муниципальных районов к уровню бюджетной обеспеченности, установленному в качестве критерия выравнивания | по уровню социально-экономического развития | ципальных районов, установленный в качестве критерия выравнивания |
| 7. | Основное мероприятие 4 «Обеспечение организации выполнения полномочий Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета» | министерство финансов Оренбургской области | 2013 год | 2020 год | финансовое обеспечение переданных муниципальным районам области полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета | нарушение бюджетного законодательства | просроченная кредиторская задолженность в бюджетах муниципальных районов области по обязательствам, связанным с расчетом и предоставлением дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета |
| 8. | Основное мероприятие 5 «Обеспечение выполнения полномочий Оренбургской области по предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета» | министерство финансов Оренбургской области | 2013 год | 2020 год | пропорциональное подтягивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципальных районов области, к уровню бюджетной обеспеченности | увеличение разрыва между поселениями, входящими в состав муниципальных районов области, по уровню социально-экономического развития | уровень бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципальных районов области, установленный в качестве критерия выравнивания |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|-----|--|--|----------|----------|--|---|---|
| | | | | | печенности, установленному в качестве критерия выравнивания | | |
| 9. | Основное мероприятие 6 «Обеспечение сбалансированности бюджетов городских округов и муниципальных районов» | министерство финансов Оренбургской области | 2013 год | 2020 год | обеспечение сбалансированности бюджетов городских округов и муниципальных районов | несоблюдение городских округами и муниципальными районами области принципа сбалансированности бюджетов | отношение доходов и источников финансирования дефицита к расходам бюджетов городских округов и муниципальных районов |
| 10. | Основное мероприятие 7 «Компенсация затрат города Оренбурга в связи с осуществлением им функций административного центра Оренбургской области» | министерство финансов Оренбургской области | 2013 год | 2020 год | формирование положительного впечатления об Оренбургской области | увеличение нагрузки на бюджет города Оренбурга в связи с исполнением им функций административного центра Оренбургской области | степень выполнения муниципальным образованием городской округ г. Оренбург условий соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов на выполнение функций административного центра Оренбургской области |
| 11. | Основное мероприятие 8 «Финансовое обеспечение социально значимых мероприятий» | министерство финансов Оренбургской области | 2013 год | 2020 год | финансовое обеспечение реализации социально значимых мероприятий, утверждаемых депутатами Законодательного Собрания Оренбургской | отсутствие реализации социально значимых мероприятий, утверждаемых депутатами Законодательного Собрания Оренбургской | наличие распределения до 1 апреля финансового года иных межбюджетных трансфертов на социально значимые мероприя- |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|-----|---|--|----------|----------|--|--|--|
| | | | | | тельного Собрания Оренбургской области | области, в городских округах и муниципальных районах области | тия, утверждаемые депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области, между бюджетами городских округов и муниципальных районов |
| 12. | Основное мероприятие 9 «Финансовое обеспечение осуществления отдельных государственных полномочий» | министерство финансов Оренбургской области | 2016 год | 2020 год | финансовое обеспечение выполнения городскими округами и муниципальными районами области переданных им отдельных государственных полномочий | нарушение бюджетного законодательства | степень финансового обеспечения выполнения городскими округами и муниципальными районами области государственных полномочий в рамках предоставляемой единой субвенции на выполнение отдельных государственных полномочий |
| 13. | Основное мероприятие 10 «Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» | министерство финансов Оренбургской области | 2016 год | 2020 год | выполнение муниципальными образованиями области, на территориях которых отсутствуют военные комиссариаты, переданных им полномочий по | нарушение бюджетного законодательства | степень финансового обеспечения выполнения городскими округами и муниципальными районами области, на территориях которых отсутствуют воен- |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|---|--|--|----------|----------|---|---|---|
| | | | | | первичному воинскому учету | | ные комиссариаты, переданных им государственных полномочий по первичному воинскому учету |
| 14. | Основное мероприятие 11 «Компенсация дополнительных расходов и (или) потерь бюджета ЗАТО Комаровский, связанных с правовым режимом закрытых административно-территориальных образований» | министерство финансов Оренбургской области | 2016 год | 2020 год | повышение устойчивости функционирования муниципального образования городской округ ЗАТО пос. Комаровский Оренбургской области | нарушение бюджетного законодательства | степень перечисления в местные бюджеты дотаций, связанных с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований |
| Подпрограмма 3 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Оренбургской области» | | | | | | | |
| 15. | Основное мероприятие 1 «Разработка программы государственных заимствований и программы предоставления государственных гарантий на очередной год и плановый период» | министерство финансов Оренбургской области | 2013 год | 2020 год | обеспечение источниками покрытия дефицита областного бюджета за счет государственных заимствований | отсутствие источников покрытия дефицита областного бюджета за счет государственных заимствований; неисполнение расходных обязательств области в полном объеме | наличие в проекте закона Оренбургской области «Об областном бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и на плановый период)» программы государственных внутренних заимствований и программы государственных гарантий |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|-----|---|--|----------|----------|---|---|--|
| 16. | Основное мероприятие 2 «Обслуживание государственного долга Оренбургской области» | министерство финансов Оренбургской области | 2013 год | 2020 год | оценка стоимости обслуживания государственного долга Оренбургской области | увеличение нагрузки на областной бюджет по расходам на обслуживание государственного долга Оренбургской области | отношение годовой суммы платежей на погашение и обслуживание государственного долга Оренбургской области к доходам областного бюджета; доля расходов на обслуживание государственного долга Оренбургской области в общем объеме расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации |
| 17. | Основное мероприятие 3 «Мониторинг состояния объема государственного долга Оренбургской области и расходов на его обслуживание на предмет | министерство финансов Оренбургской области | 2013 год | 2020 год | соответствие объема государственного долга Оренбургской области и расходов на его | превышение объема государственного долга и расходов на его обслуживание на предмет соответ- | соответствие объема государственного долга Оренбургской области и расходов на его |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|-----|---|--|----------|----------|--|--|--|
| | соответствия ограничениям, установленным бюджетным законодательством» | | | | обслуживание на предмет соответствия ограничениям, установленным бюджетным законодательством | ствия ограничениям, установленным бюджетным законодательством | обслуживание ограничениям, установленным бюджетным законодательством |
| 18. | Основное мероприятие 4 «Взаимодействие с рейтинговыми агентствами» | министерство финансов Оренбургской области | 2013 год | 2020 год | поддержание уровня кредитного рейтинга Оренбургской области | увеличение стоимости заимствований Оренбургской области | количество пресс-релизов о кредитном рейтинге Оренбургской области в год |
| 19. | Основное мероприятие 5 «Планирование расходов, связанных с осуществлением заимствований Оренбургской области» | министерство финансов Оренбургской области | 2013 год | 2020 год | обеспечение доступа к услугам профессиональных участников финансовых рынков | отсутствие доступа к услугам профессиональных участников финансовых рынков | количество заключенных с профессиональными участниками финансового рынка контрактов в целях осуществления заимствований Оренбургской области |
| 20. | Основное мероприятие 6 «Размещение временно свободных средств областного бюджета на банковские депозиты при оптимальном соотношении доходности и риска» | министерство финансов Оренбургской области | 2013 год | 2020 год | обеспечение сохранности средств областного бюджета и стабильного уровня доходов от их размещения | отсутствие дополнительных поступлений в областной бюджет | обеспечение поступления дополнительных доходов от размещения временно свободных средств областного бюджета на банковские депозиты |
| 21. | Основное мероприятие 7 «Рассмотрение обращений органов | министерство финансов | 2013 год | 2020 год | подготовка заключений по ре- | невозможность принятия решений | отношение количества заключений |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|--|--|--|----------|----------|--|--|--|
| | местного самоуправления городских округов и муниципальных районов области о предоставлении бюджетных кредитов из областного бюджета» | Оренбургской области | | | зультатам рассмотрения обращений органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов области о предоставлении бюджетных кредитов | о предоставлении бюджетных кредитов бюджетам городских округов и муниципальных районов области | по результатам рассмотрения обращений органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов области о предоставлении бюджетных кредитов к количеству обращений органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов области о предоставлении бюджетных кредитов |
| 22. | Основное мероприятие 8 «Мониторинг состояния муниципального долга» | министерство финансов Оренбургской области | 2013 год | 2020 год | создание полной и актуальной информационной базы о муниципальных долговых обязательствах | отсутствие информации о состоянии муниципального долга городских округов и муниципальных районов области | количество публикаций о размере муниципального долга, размещенных на сайте министерства финансов Оренбургской области в сети Интернет |
| Подпрограмма 4 «Повышение эффективности бюджетных расходов Оренбургской области на 2015–2020 годы» | | | | | | | |
| 23. | Основное мероприятие 1 «Обеспечение сбалансированности и устойчивости областно- | министерство финансов Оренбургской | 2015 год | 2020 год | соблюдение принципа сбалансированности област- | увеличение просроченной кредиторской задолженно- | оценка обеспечения сбалансированности и устой- |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|-----|---|--|----------|----------|---|--|--|
| | го и местных бюджетов» | области | | | ного бюджета | сти, нарушение бюджетного законодательства | чивости областного и местного бюджетов |
| 24. | Основное мероприятие 2 «Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов исполнительной власти Оренбургской области при формировании программного бюджета» | министерство финансов Оренбургской области | 2015 год | 2020 год | формирование программного бюджета и реализация подходов бюджетирования, ориентированного на результат | невыполнение требований по формированию программного бюджета | оценка внедрения программно-целевых принципов организации деятельности органов государственной власти Оренбургской области при формировании программного бюджета |
| 25. | Основное мероприятие 3 «Повышение эффективности распределения бюджетных средств» | министерство финансов Оренбургской области | 2015 год | 2020 год | выполнение государственными учреждениями области государственных заданий на оказание государственных услуг на уровне не ниже 95 процентов | невыполнение государственными учреждениями области государственных заданий на оказание государственных услуг | оценка повышения эффективности распределения бюджетных средств |
| 26. | Основное мероприятие 4 «Оптимизация функций государственного и муниципального управления, повышение эффективности их обеспечения» | министерство финансов Оренбургской области | 2015 год | 2020 год | формирование органами исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющими функции и полномочия учредителя государственных | несоблюдение органами исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющими функции и полномочия учредителя государственных учрежде- | оценка оптимизации функций государственного и муниципального управления, повышения эффективности их обеспечения |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|-----|--|--|----------|----------|--|--|---|
| | | | | | учреждений области, бюджетных ассигнований на оказание государственных услуг, рассчитанных исходя из утвержденных нормативов финансовых затрат | ний области, требований к качеству оказываемых государственных услуг | |
| 27. | Основное мероприятие 5 «Развитие информационной системы управления государственными (муниципальными) финансами» | министерство финансов Оренбургской области | 2015 год | 2020 год | своевременное и полное размещение информации о деятельности государственных учреждений в сети Интернет | несвоевременное размещение информации о деятельности государственных учреждений в сети Интернет | оценка развития информационной системы управления государственными (муниципальными) финансами |
| 28. | Основное мероприятие 6 «Повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных образований Оренбургской области» | министерство финансов Оренбургской области | 2015 год | 2020 год | повышение эффективности бюджетных расходов городских округов и муниципальных районов области | увеличение просроченной кредиторской задолженности по обязательствам городских округов и муниципальных районов области | оценка повышения эффективности бюджетных расходов на местном уровне |
| 29. | Основное мероприятие 7 «Оценка качества управления государственными финансами Оренбургской области» | министерство финансов Оренбургской области | 2015 год | 2020 год | повышение рейтинга Оренбургской области по уровню качества управления государственными финансами по итогам оценки на федеральном уровне | отсутствие рейтинга по итогам оценки качества управления государственными финансами Оренбургской области | рейтинг Оренбургской области по качеству управления государственными финансами Оренбургской области |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|--|--|---|----------|----------|---|---|--|
| 30. | Основное мероприятие 8 «Оценка качества управления муниципальными финансами муниципальными образованиями Оренбургской области» | министерство финансов Оренбургской области | 2015 год | 2020 год | увеличение количества городских округов и муниципальных районов области, улучшивших уровень качества управления муниципальными финансами по результатам оценки качества управления муниципальными финансами | снижение уровня качества управления муниципальными финансами | средняя оценка качества управления муниципальными финансами городскими округами и муниципальными районами области |
| 31. | Основное мероприятие 9 «Обеспечение открытости бюджетных процедур» | министерство финансов Оренбургской области | 2015 год | 2020 год | повышение рейтинга Оренбургской области по открытости бюджетных процедур | снижение рейтинга Оренбургской области по итогам оценки открытости бюджетных процедур | индекс открытости бюджетных процедур |
| Подпрограмма 5 «Организация и осуществление государственного контроля в финансово-бюджетной сфере» | | | | | | | |
| 32. | Основное мероприятие 1 «Анализ осуществления главными администраторами средств областного бюджета внутреннего финансового контроля и аудита» | министерство внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области | 2013 год | 2020 год | улучшение качества организации осуществления главными администраторами средств областного бюджета внутреннего финансового контроля и аудита | создание предпосылок для нарушения бюджетного законодательства, несоблюдения финансовой дисциплины главными администраторами средств областного бюджета | соотношение количества главных администраторов средств областного бюджета, у которых проанализировано состояние внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|--|--|---|----------|----------|---|---|--|
| | | | | | | | аудита, к общему числу главных администраторов средств областного бюджета, у которых проведение такого анализа было запланировано провести в соответствующем году |
| 33. | Основное мероприятие 2 «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля в финансово-бюджетной сфере» | министерство внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области | 2013 год | 2020 год | направление министерством внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области учреждениям или организациям представлений и предписаний по устранению выявленных нарушений, контроль за выполнением предписаний | создание предпосылок для осуществления незаконных и неэффективных расходов, утраты материальных ценностей, находящихся в собственности Оренбургской области | соотношение объема проверенных средств областного бюджета и общей суммы расходов областного бюджета; соотношение количества проверенных учреждений или организаций от общего числа запланированных контрольных мероприятий в соответствующем году |
| Подпрограмма 6 «Повышение финансовой грамотности населения Оренбургской области» | | | | | | | |
| 34. | Основное мероприятие 1 «Проведение консультационных и обучающих мероприятий, направленных на повышение | министерство финансов Оренбургской области, аппа- | 2016 год | 2020 год | рост финансовой грамотности, способствующей формированию у | низкий уровень финансовой грамотности населения | количество проведенных мероприятий, направленных на повышение фи- |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|-----|--|--|----------|----------|--|--|---|
| | финансовой грамотности населения области» | рат Губернатора и Правительства Оренбургской области, министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области, министерство образования Оренбургской области | | | граждан разумного финансового поведения, повышению личной ответственности по финансовым обязательствам, снижению рисков возникновения социальной напряженности | | нансовой грамотности населения области |
| 35. | Основное мероприятие 2 «Информирование населения области по вопросам финансовой грамотности» | министерство финансов Оренбургской области, аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области, министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области, министерство образования Оренбургской области | 2016 год | 2020 год | расширение возможности населения области по более эффективному использованию финансовых услуг | отсутствие знаний в области повышения финансовой грамотности населения области | количество изданных, опубликованных информационных материалов, направленных на повышение финансовой грамотности населения области |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|-----|---|--|----------|----------|---|--|---|
| 36. | Основное мероприятие 3 «Анализ уровня финансовой грамотности населения» | министерство финансов Оренбургской области, аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области, министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области, министерство образования Оренбургской области | 2016 год | 2020 год | получение объективной информации об уровне финансовой грамотности населения области | отсутствие сведений об уровне финансовой грамотности населения области | количество мероприятий, проводимых в рамках мониторинга и оценки уровня финансовой грамотности населения области и защиты прав потребителей финансовых услуг на территории Оренбургской области |

Приложение № 3
к государственной программе
«Управление государственными
финансами и государственным долгом
Оренбургской области»

Ресурсное обеспечение реализации Программы на 2013–2016 годы

(тыс. рублей)

| № п/п | Статус | Наименование Программы, подпрограммы, ведомственной целевой программы, основного мероприятия | Главный распорядитель бюджетных средств (ГРБС) (ответственный исполнитель, соисполнитель, участник) | Код бюджетной классификации | | | Объем бюджетных ассигнований | | | |
|-------|---------------------------|--|---|-----------------------------|-------|-----|------------------------------|-------------|-------------|-------------|
| | | | | ГРБС | Рз Пр | ЦСР | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 1. | Государственная программа | «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области» | всего, в том числе: | X | X | X | 6 305 507,1 | 6 623 548,9 | 7 437 026,8 | 8 088 600,3 |
| | | | министерство финансов Оренбургской области | 815 | X | X | 6 305 507,1 | 6 623 548,9 | 7 358 135,7 | 8 017 478,7 |
| | | | министерство внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области | 821 | X | X | - | - | 78 891,1 | 71 121,6 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
|----|------------------------|---|--|-----|------|---------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| 2. | Подпрограмма 1 | «Создание организационных условий для составления и исполнения областного бюджета» | всего | X | X | X | - | - | 169 409,3 | 171 010,8 |
| | | | министерство финансов Оренбургской области | 815 | X | X | - | - | 169 409,3 | 171 010,8 |
| 3. | Основное мероприятие 1 | «Организация составления и исполнение областного бюджета» | министерство финансов Оренбургской области | 815 | 0106 | 22 6 1002 | - | - | 169 409,3 | - |
| | | | | 815 | 0106 | 22 1 01 10020 | - | - | - | 171 010,8 |
| 4. | Подпрограмма 2 | «Повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов» | всего | X | X | X | 5 518 116,0 | 5 242 563,0 | 5 201 905,8 | 5 232 958,4 |
| | | | министерство финансов Оренбургской области | 815 | X | X | 5 518 116,0 | 5 242 563,0 | 5 201 905,8 | 5 232 958,4 |
| 5. | Основное мероприятие 2 | «Выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов из регионального фонда финансовой поддержки поселений» | министерство финансов Оренбургской области | 815 | 1401 | 516 01 10 | 14 641,0 | - | - | - |
| | | | | 815 | 1401 | 22 2 8002 | - | 14 641,0 | 15 028,0 | - |
| | | | | 815 | 1401 | 22 2 02 80020 | - | - | - | 347 195,0 |
| 6. | Основное мероприятие 3 | «Выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов и муниципальных районов из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов)» | министерство финансов Оренбургской области | 815 | 1401 | 516 01 20 | 3 000 000,0 | - | - | - |
| | | | | 815 | 1401 | 22 2 8003 | - | 3 000 000,0 | 3 152 893,0 | - |
| | | | | 815 | 1401 | 22 2 03 80030 | - | - | - | 3 006 043,0 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
|-----|------------------------|---|--|-----|------|---------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| 7. | Основное мероприятие 4 | «Обеспечение организации выполнения полномочий Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета» | министерство финансов Оренбургской области | 815 | 1403 | 516 02 10 | 2 003,0 | - | - | - |
| | | | | 815 | 1403 | 22 2 8004 | - | 1 603,0 | 1 661,0 | - |
| | | | | 815 | 1403 | 22 2 04 80040 | - | - | - | 1 234,0 |
| 8. | Основное мероприятие 5 | «Обеспечение выполнения полномочий Оренбургской области по предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета» | министерство финансов Оренбургской области | 815 | 1403 | 516 02 20 | 2 001 472,0 | - | - | - |
| | | | | 815 | 1403 | 22 2 8005 | - | 1 601 872,0 | 1 660 680,0 | - |
| | | | | 815 | 1403 | 22 2 05 80050 | - | - | - | 1 234 120,0 |
| 9. | Основное мероприятие 6 | «Обеспечение сбалансированности бюджетов городских округов и муниципальных районов» | министерство финансов Оренбургской области | 815 | 1402 | 517 02 00 | 500 000,0 | - | - | - |
| | | | | 815 | 1402 | 22 2 8006 | - | 624 447,0 | 162 643,8 | - |
| | | | | 815 | 1402 | 22 2 06 80060 | - | - | - | 260 539,7 |
| 10. | Основное мероприятие 7 | «Компенсация затрат города Оренбурга в связи с осуществлением им функций административного центра | министерство финансов Оренбургской области | 815 | 1403 | 22 2 8009 | - | - | 9 000,0 | - |
| | | | | 815 | 1403 | 22 2 07 80090 | - | - | - | 9 000,0 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
|-----|-------------------------|--|--|------------|--------------|-------------------------------|-----------|-------------|----------------|----------------|
| | | Оренбургской области» | | | | | | | | |
| 11. | Основное мероприятие 8 | «Финансовое обеспечение социально значимых мероприятий» | министерство финансов Оренбургской области | 815 815 | 1403 1403 | 22 2 8032 22 2 08 80320 | - - | - - | 200 000,0 - | - 200 000,0 |
| 12. | Основное мероприятие 9 | «Финансовое обеспечение осуществления отдельных государственных полномочий» | министерство финансов Оренбургской области | 815 | 1403 | 22 2 09 80950 | - | - | - | 77 465,1 |
| 13. | Основное мероприятие 10 | «Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» | министерство финансов Оренбургской области | 815 | 0203 | 22 2 10 51180 | - | - | - | 44 920,6 |
| 14. | Основное мероприятие 11 | «Компенсация дополнительных расходов и (или) потерь бюджета ЗАТО Комаровский, связанных с правовым режимом закрытых административно-территориальных образований» | министерство финансов Оренбургской области | 815 | 1402 | 22 2 11 50100 | - | - | - | 52 441,0 |
| 15. | Подпрограмма 3 | «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Оренбургской области» | всего | X | X | X | 711 157,8 | 1 380 985,9 | 1 961 760,6 | 2 570 974,5 |
| | | | министерство финансов Оренбургской области | 815 | X | X | 711 157,8 | 1 380 985,9 | 1 961 760,6 | 2 570 974,5 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
|-----|------------------------|---|--|-----|------|---------------|-----------|-------------|-------------|-------------|
| 16. | Основное мероприятие 2 | «Обслуживание государственного долга Оренбургской области» | министерство финансов Оренбургской области | 815 | 1301 | 065 02 00 | 708 950,8 | - | - | - |
| | | | | 815 | 1301 | 22 3 6001 | - | 1 377 385,9 | 1 956 760,6 | - |
| | | | | 815 | 1301 | 22 3 02 60010 | - | - | - | 2 565 974,5 |
| 17. | Основное мероприятие 5 | «Планирование расходов, связанных с осуществлением заимствований Оренбургской области» | министерство финансов Оренбургской области | 815 | 0113 | 092 90 00 | 2 207,0 | - | - | - |
| | | | | 815 | 0113 | 22 3 6002 | - | 3 600,0 | 5 000,0 | - |
| | | | | 815 | 0113 | 22 3 05 60020 | - | - | - | 5 000,0 |
| 18. | Подпрограмма 4 | «Повышение эффективности бюджетных расходов» | всего | X | X | X | - | - | 25 060,0 | 42 535,0 |
| | | | министерство финансов Оренбургской области | 815 | X | X | - | - | 25 060,0 | 42 535,0 |
| 19. | Основное мероприятие 3 | «Повышение эффективности распределения бюджетных средств» | всего | X | X | X | - | - | 9 060,0 | 26 535,0 |
| | | | министерство финансов Оренбургской области | 815 | 0113 | 22 4 9258 | - | - | 9 060,0 | - |
| | | | | 815 | 0113 | 22 4 03 92581 | - | - | - | 26 035,0 |
| | | | | 815 | 0113 | 22 4 03 92582 | - | - | - | 500,0 |
| 20. | Основное мероприятие 6 | «Повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных образований Оренбургской области» | министерство финансов Оренбургской области | 815 | 1403 | 22 4 8010 | - | - | 10 000,0 | - |
| | | | | 815 | 1403 | 22 4 06 80100 | - | - | - | 10 000,0 |
| 21. | Основное мероприятие 8 | «Оценка качества управления муниципальными финансами муниципальными образованиями Оренбургской области» | министерство финансов Оренбургской области | 815 | 1402 | 22 4 8007 | - | - | 6 000,0 | - |
| | | | | 815 | 1403 | 22 4 08 80070 | - | - | - | 6 000,0 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
|-----|--------------------------------|---|---|-----|------|---------------|------------------------|---|----------|----------|
| 22. | Подпрограмма 5 | «Организация и осуществление государственного контроля в финансово-бюджетной сфере» | всего | X | X | X | - | - | 78 891,1 | 71 121,6 |
| | | | министерство внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области | 821 | X | X | - | - | 78 891,1 | 71 121,6 |
| 23. | Основное мероприятие 2 | «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля в финансово-бюджетной сфере» | министерство внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области | 821 | 0106 | 22 6 1002 | - | - | 78 891,1 | - |
| | | | | 821 | 0106 | 22 5 02 10020 | - | - | - | 71 121,6 |
| 24. | Долгосрочная целевая программа | «Повышение эффективности бюджетных расходов Оренбургской области на 2011–2013 годы» | министерство финансов Оренбургской области | X | X | X | 76 233,3 ^{*)} | - | - | - |

^{*)} Ресурсное обеспечение реализации долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Оренбургской области на 2011–2013 годы» осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 31 августа 2011 года № 798-пп «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Оренбургской области на 2011–2013 годы» и Законом Оренбургской области от 18 декабря 2012 года № 1314/363-V-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Ресурсное обеспечение реализации Программы на 2017–2020 годы

| № п/п | Статус | Наименование Программы, подпрограммы, ведомственной целевой программы, основного мероприятия | Главный распорядитель бюджетных средств (ГРБС) (ответственный исполнитель, соисполнитель, участник) | Код бюджетной классификации | | | Объем бюджетных ассигнований | | | |
|-------|---------------------------|--|---|-----------------------------|-------|---------------|------------------------------|-------------|-------------|-------------|
| | | | | ГРБС | Рз Пр | ЦСР | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 1. | Государственная программа | «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области» | всего, в том числе: | X | X | X | 7 891 508,5 | 7 949 750,7 | 8 165 569,6 | 8 254 261,3 |
| | | | министерство финансов Оренбургской области | 815 | X | X | 7 820 416,9 | 7 878 749,1 | 8 094 568,0 | 8 183 259,7 |
| | | | министерство внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области | 821 | X | X | 71 091,6 | 71 001,6 | 71 001,6 | 71 001,6 |
| 2. | Подпрограмма 1 | «Создание организационных условий для составления и исполнения областного бюджета» | всего | X | X | X | 161 010,8 | 161 010,8 | 161 010,8 | 161 010,8 |
| | | | министерство финансов Оренбургской области | 815 | X | X | 161 010,8 | 161 010,8 | 161 010,8 | 161 010,8 |
| 3. | Основное мероприятие 1 | «Организация составления и исполнение областного бюджета» | министерство финансов Оренбургской области | 815 | 0106 | 22 1 01 10020 | 161 010,8 | 161 010,8 | 161 010,8 | 161 010,8 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
|----|------------------------|---|--|-----|------|------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| 4. | Подпрограмма 2 | «Повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов» | всего | X | X | X | 4 839 192,7 | 4 840 352,7 | 4 847 304,7 | 4 847 304,7 |
| | | | министерство финансов Оренбургской области | 815 | X | X | 4 839 192,7 | 4 840 352,7 | 4 847 304,7 | 4 847 304,7 |
| 5. | Основное мероприятие 2 | «Выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов из регионального фонда финансовой поддержки поселений» | министерство финансов Оренбургской области | 815 | 1401 | 22 2 02 80020 | 20 205,0 | 16 684,0 | 16 684,0 | 16 684,0 |
| 6. | Основное мероприятие 3 | «Выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов и муниципальных районов из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов)» | министерство финансов Оренбургской области | 815 | 1401 | 22 2 03 80030 | 3 000 000,0 | 3 000 000,0 | 3 000 000,0 | 3 000 000,0 |
| 7. | Основное мероприятие 4 | «Обеспечение организации выполнения полномочий Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспечен- | министерство финансов Оренбургской области | 815 | 1403 | 22 2 04 80040 | 1 194,0 | 1 199,0 | 1 200,0 | 1 200,0 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
|-----|------------------------|---|--|-----|------|---------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | | ности за счет средств областного бюджета» | | | | | | | | |
| 8. | Основное мероприятие 5 | «Обеспечение выполнения полномочий Оренбургской области по предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета» | министерство финансов Оренбургской области | 815 | 1403 | 22 2 05 80050 | 1 194 124,0 | 1 198 800,0 | 1 200 000,0 | 1 200 000,0 |
| 9. | Основное мероприятие 6 | «Обеспечение сбалансированности бюджетов городских округов и муниципальных районов» | министерство финансов Оренбургской области | 815 | 1402 | 22 2 06 80060 | 244 249,0 | 244 249,0 | 250 000,0 | 250 000,0 |
| 10. | Основное мероприятие 7 | «Компенсация затрат города Оренбурга в связи с осуществлением им функций административного центра Оренбургской области» | министерство финансов Оренбургской области | 815 | 1403 | 22 2 07 80090 | 9 000,0 | 9 000,0 | 9 000,0 | 9 000,0 |
| 11. | Основное мероприятие 8 | «Финансовое обеспечение социально значимых мероприятий» | министерство финансов Оренбургской области | 815 | 1403 | 22 2 08 80320 | 200 000,0 | 200 000,0 | 200 000,0 | 200 000,0 |
| 12. | Основное мероприятие | «Финансовое обеспечение осуществ- | министерство финансов | 815 | 1403 | 22 2 09 80950 | 77 465,1 | 77 465,1 | 77 465,1 | 77 465,1 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
|-----|-------------------------|--|--|-----|------|---------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | тие 9 | ления отдельных государственных полномочий» | Оренбургской области | | | | | | | |
| 13. | Основное мероприятие 10 | «Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» | министерство финансов Оренбургской области | 815 | 0203 | 22 2 10 51180 | 47 538,6 | 47 538,6 | 47 538,6 | 47 538,6 |
| 14. | Основное мероприятие 11 | «Компенсация дополнительных расходов и (или) потерь бюджета ЗАТО Комаровский, связанных с правовым режимом закрытых административно-территориальных образований» | министерство финансов Оренбургской области | 815 | 1402 | 22 2 11 50100 | 45 417,0 | 45 417,0 | 45 417,0 | 45 417,0 |
| 15. | Подпрограмма 3 | «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Оренбургской области» | всего | X | X | X | 2 777 678,4 | 2 834 850,6 | 3 043 717,5 | 3 132 409,2 |
| | | | министерство финансов Оренбургской области | 815 | X | X | 2 777 678,4 | 2 834 850,6 | 3 043 717,5 | 3 132 409,2 |
| 16. | Основное мероприятие 2 | «Обслуживание государственного долга Оренбургской области» | министерство финансов Оренбургской области | 815 | 1301 | 22 3 02 60010 | 2 772 678,4 | 2 829 850,6 | 3 038 717,5 | 3 127 409,2 |
| 17. | Основное мероприятие 5 | «Планирование расходов, связанных с осуществле- | министерство финансов Оренбургской | 815 | 0113 | 22 3 05 60020 | 5 000,0 | 5 000,0 | 5 000,0 | 5 000,0 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
|-----|------------------------|---|--|---|------|---------------|----------|----------|----------|----------|
| | | нием заимствований Оренбургской области» | области | | | | | | | |
| 18. | Подпрограмма 4 | «Повышение эффективности бюджетных расходов» | всего | X | X | X | 42 535,0 | 42 535,0 | 42 535,0 | 42 535,0 |
| | | | министерство финансов Оренбургской области | 815 | X | X | 42 535,0 | 42 535,0 | 42 535,0 | 42 535,0 |
| 19. | Основное мероприятие 3 | «Повышение эффективности распределения бюджетных средств» | всего | X | X | X | 26 535,0 | 26 535,0 | 26 535,0 | 26 535,0 |
| | | | министерство финансов Оренбургской области | 815 | 0113 | 22 4 03 92581 | 26 035,0 | 26 035,0 | 26 035,0 | 26 035,0 |
| | | | | 815 | 0113 | 22 4 03 92582 | 500,0 | 500,0 | 500,0 | 500,0 |
| 20. | Основное мероприятие 6 | «Повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных образований Оренбургской области» | министерство финансов Оренбургской области | 815 | 1403 | 22 4 06 80100 | 10 000,0 | 10 000,0 | 10 000,0 | 10 000,0 |
| 21. | Основное мероприятие 8 | «Оценка качества управления муниципальными финансами муниципальными образованиями Оренбургской области» | министерство финансов Оренбургской области | 815 | 1403 | 22 4 08 80070 | 6 000,0 | 6 000,0 | 6 000,0 | 6 000,0 |
| 22. | Подпрограмма 5 | «Организация и осуществление государственного контроля в финансово-бюджетной сфере» | всего | X | X | X | 71 091,6 | 71 001,6 | 71 001,6 | 71 001,6 |
| | | | | министерство внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области | 821 | X | X | 71 091,6 | 71 001,6 | 71 001,6 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
|-----|------------------------|---|---|-----|------|------------------|----------|----------|----------|----------|
| 23. | Основное мероприятие 2 | «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля в финансово-бюджетной сфере» | министерство внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области | 821 | 0106 | 22 5 02 10020 | 71 091,6 | 71 001,6 | 71 001,6 | 71 001,6 |

Приложение № 4
к государственной программе
«Управление государственными
финансами и государственным долгом
Оренбургской области»

Ресурсное обеспечение реализации Программы за счет средств областного бюджета и прогнозная оценка
привлекаемых на реализацию Программы средств федерального бюджета

(тыс. рублей)

| № п/п | Статус | Наименование Программы, подпрограммы, ведомственной целевой программы, основного мероприятия | Источник финансирования | Объем бюджетных ассигнований | | | | | | | |
|-------|---------------------------|--|-------------------------|------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | | | | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| 1. | Государственная программа | «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области» | всего, в том числе: | 6 305 507,1 | 6 623 548,9 | 7 437 026,8 | 8 088 600,3 | 7 891 508,5 | 7 949 750,7 | 8 165 569,6 | 8 254 261,3 |
| | | | федеральный бюджет | 29 233,3 | - | - | 97 361,6 | 92 955,6 | 92 955,6 | 92 955,6 | 92 955,6 |
| 2. | Подпрограмма 1 | «Создание организационных условий для составления и исполнения областного бюджета» | всего, в том числе: | - | - | 169 409,3 | 171 010,8 | 161 010,8 | 161 010,8 | 161 010,8 | 161 010,8 |
| | | | федеральный бюджет | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 3. | Основное мероприятие 1 | «Организация составления и исполнение областного бюджета» | всего, в том числе: | - | - | 169 409,3 | 171 010,8 | 161 010,8 | 161 010,8 | 161 010,8 | 161 010,8 |
| | | | федеральный бюджет | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 4. | Подпрограмма 2 | «Повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов» | всего, в том числе: | 5 518 116,0 | 5 242 563,0 | 5 201 905,8 | 5 232 958,4 | 4 839 192,7 | 4 840 352,7 | 4 847 304,7 | 4 847 304,7 |
| | | | федеральный бюджет | - | - | - | 97 361,6 | 92 955,6 | 92 955,6 | 92 955,6 | 92 955,6 |

Приложение № 5
к государственной программе
«Управление государственными
финансами и государственным
долгом Оренбургской области»

Подпрограмма 1
«Создание организационных условий для составления и
исполнения областного бюджета»

Паспорт
подпрограммы 1 «Создание организационных условий для составления и
исполнения областного бюджета»
(далее – подпрограмма)

| | |
|--|---|
| Ответственный исполнитель подпрограммы | – министерство финансов Оренбургской области |
| Участники подпрограммы | – отсутствуют |
| Цель подпрограммы | – подготовка проекта областного бюджета и надлежащее исполнение областного бюджета |
| Задачи подпрограммы | – организация работы по составлению проекта областного бюджета и прогноза консолидированного бюджета Оренбургской области, организация исполнения и исполнение областного бюджета; методологическое руководство в области финансово-бюджетного планирования |
| Показатели (индикаторы) подпрограммы | – количество дней нарушения сроков представления проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и на плановый период)» в Законодательное Собрание Оренбургской области; исполнение областного бюджета по доходам; исполнение областного бюджета по расходам; просроченная кредиторская задолженность по обязательствам областного бюджета; средняя оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета, имеющих подведом- |

| | | |
|--|---|--|
| | – | ственные учреждения; средняя оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета, не имеющих подведомственных учреждений; наличие бюджетного прогноза Оренбургской области на долгосрочный период |
| Срок и этапы реализации подпрограммы | – | 2013–2020 годы |
| Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы | – | 984 463,3 тыс. рублей, в том числе по годам реализации: 2015 год – 169 409,3 тыс. рублей; 2016 год – 171 010,8 тыс. рублей; 2017 год – 161 010,8 тыс. рублей; 2018 год – 161 010,8 тыс. рублей; 2019 год – 161 010,8 тыс. рублей; 2020 год – 161 010,8 тыс. рублей |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы | – | соблюдение требований бюджетного законодательства; обеспечение эффективности управления государственными финансами |

1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы

Министерство финансов Оренбургской области является органом исполнительной власти Оренбургской области, обеспечивающим в пределах своей компетенции проведение единой финансовой, бюджетной и налоговой политики и координирующим деятельность других органов исполнительной власти Оренбургской области в этой сфере.

В своей деятельности министерство финансов Оренбургской области руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, законами Оренбургской области, указами и распоряжениями Губернатора Оренбургской области, постановлениями Правительства Оренбургской области.

Министерство финансов Оренбургской области взаимодействует с Министерством финансов Российской Федерации, Управлением Федерального казначейства по Оренбургской области, Управлением Федеральной налоговой службы по Оренбургской области, Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Оренбургской области, министерством внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области.

Исходя из приоритетов государственного развития, министерство финансов Оренбургской области обеспечивает создание необходимых организационных и материальных условий для осуществления единой финансовой, бюджетной и налоговой политики на территории Оренбургской области.

В перечень основных задач, стоящих перед министерством финансов Оренбургской области, входят:

разработка и реализация финансовой, бюджетной и налоговой политики Оренбургской области;

составление проекта областного бюджета и прогноза консолидированного бюджета Оренбургской области;

казначейское исполнение областного бюджета;

управление счетами областного бюджета и бюджетными средствами;

совершенствование финансово-бюджетного планирования.

Основополагающими документами, регламентирующими бюджетный процесс в Оренбургской области, являются Закон Оренбургской области от 25 декабря 2013 года № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области» и постановление Правительства Оренбургской области от 17 июля 2014 года № 502-п «О порядке составления проекта областного бюджета и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на очередной финансовый год и плановый период».

Закон Оренбургской области от 25 декабря 2013 года № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области» закрепляет все ключевые позиции бюджетного процесса, ориентированного на результат, устанавливает общий порядок составления, рассмотрения и утверждения проекта областного бюджета, а также закладывает основы исполнения областного бюджета: формирование сводной бюджетной росписи, бюджетных смет, кассового плана.

Постановление Правительства Оренбургской области от 17 июля 2014 года № 502-п «О порядке составления проекта областного бюджета и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на очередной финансовый год и плановый период» устанавливает основные принципы и перечень действий участников бюджетного процесса при разработке проекта областного бюджета. В указанном документе определены полномочия и функции участников бюджетного процесса, приведен подробный график разработки проекта областного бюджета с указанием конкретных мероприятий и сроков исполнения, заложены принципы «скользящей трехлетки», в которых закреплены механизмы корректировки показателей областного бюджета на очередной финансовый год и первый год планового периода с учетом показателей областного бюджета текущего года, а также необходимость проведения публичных слушаний по проекту областного бюджета.

Современный период развития Российской Федерации характеризуется рядом преобразований по совершенствованию системы управления публичными финансами. Правительством Российской Федерации были утверждены

и реализованы среднесрочные программы бюджетных реформ (Федеральная целевая программа развития органов федерального казначейства на 2000–2004 годы, Программа развития бюджетного федерализма в Российской Федерации на период до 2005 года), Концепция межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях до 2013 года.

Процесс реформирования общественных финансов, основной целью которого стало повышение эффективности бюджетных расходов, развивался не только на федеральном уровне, но затрагивал уровень субъектов Российской Федерации, а также муниципальный уровень.

Оренбургской областью была разработана и реализована программа реформирования региональных финансов Оренбургской области на 2008–2010 годы, утвержденная Законом Оренбургской области от 31 декабря 2008 года № 2724/587-IV-ОЗ.

По результатам проведения в 2008 году конкурсного отбора на право получения субсидий на реформирование региональных финансов разработанная программа реформирования региональных финансов Оренбургской области на 2008–2010 годы была высоко оценена Министерством финансов Российской Федерации. Была проделана существенная нормотворческая и аналитическая работа, разработаны и утверждены нормативные правовые акты Оренбургской области.

В результате преобразований главными распорядителями бюджетных средств формируются задания на предоставление услуг юридическим и физическим лицам, осуществляются мониторинг и контроль за исполнением таких заданий с применением современных информационных технологий.

До 2013 года реализовалась долгосрочная целевая программа «Повышение эффективности бюджетных расходов Оренбургской области на 2011–2013 годы», утвержденная постановлением Правительства Оренбургской области от 31 августа 2011 года № 798-пп, основными направлениями которой являлись:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости областного бюджета;
- внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов государственной власти Оренбургской области;
- развитие новых форм оказания и финансового обеспечения услуг (ре-структуризация бюджетного сектора);
- повышение эффективности распределения бюджетных средств;
- оптимизация функций государственного управления, повышение эффективности их обеспечения;
- развитие информационной системы управления финансами, способствующей повышению прозрачности деятельности органов государственной власти Оренбургской области;
- реализация мероприятий по сокращению бюджетных расходов на исполнение отдельных расходных обязательств.

В целях развития новых форм оказания услуг в 2011 году завершено преобразование бюджетной сети.

Реализация мероприятий бюджетных реформ позволила повысить эффективность и результативность системы государственного управления, создать предпосылки для перехода от управления затратами к управлению результатами, экономии и оптимизации бюджетных средств, повысить прозрачность исполнения областного бюджета.

В то же время не все заявленные планы реализованы полностью. Не удалось на практике полноценно применить ряд введенных норм, принципов и механизмов, урегулировать некоторые методические вопросы. Не до конца выработано представление о месте новых инструментов и нормативных правовых актов в бюджетном процессе муниципального образования, необходимости и целесообразности их применения.

Таким образом, несмотря на достигнутые положительные результаты в сфере управления общественными финансами в области, остаются проблемы, часть из которых характерна для всей бюджетной системы Российской Федерации, а именно:

- рост бюджетных расходов и наличие рисков увеличения размера государственного долга;

- формальное применение программно-целевых инструментов планирования и отсутствие четких различий между ними;

- не определено место механизма формирования и доведения государственных заданий в системе инструментов бюджетного планирования;

- низкий уровень доходов бюджетных и автономных учреждений, отсутствие перспектив их увеличения;

- неразвитая система оказания услуг населению в электронной форме;

- значительные размеры бюджетного дефицита;

- ряд других проблем.

Вместе с тем наличие проблем не должно сказываться на качестве бюджетного процесса. В сфере прямой ответственности органов государственной власти Оренбургской области находятся повышение доступности и качества государственных услуг, удовлетворение потребностей граждан в услугах образования, здравоохранения, культурном и духовном развитии, пенсионное и социальное обеспечение. При этом грамотное и качественное планирование в финансово-бюджетной сфере, рациональное и экономное использование бюджетных средств являются одними из важнейших инструментов, способствующих достижению целей и задач, поставленных в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, а также общенациональных стратегических целей развития Российской Федерации.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цель, задачи и показатели (индикаторы) их достижения

Решение задач социально-экономического развития Оренбургской области будет осуществляться в условиях преемственности курса общефедер-

ральной бюджетной политики, приоритетными направлениями которой являются:

переход к программно-целевому принципу организации деятельности органов исполнительной власти Оренбургской области и программному бюджету.

Формирование и исполнение областного бюджета в программной форме будет сопровождаться внедрением современных информационных систем, в частности – государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», которая призвана сформировать единое информационное пространство, отвечающее современным требованиям государственного управления и решающее задачи обеспечения прозрачности финансово-хозяйственной деятельности, осуществления юридически значимого документооборота в электронном виде, сокращения времени обработки финансовой и управленческой документации и формирования отчетности;

улучшение условий жизни граждан, проживающих на территории Оренбургской области, адресное решение социальных проблем, повышение качества государственных и муниципальных услуг, стимулирование инновационного развития области;

повышение отдачи от использования государственных расходов, в том числе за счет формирования рациональной сети государственных учреждений, совершенствования перечня и улучшения качества оказываемых услуг.

Данные направления получили свою конкретизацию в следующих указах Президента Российской Федерации:

от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»;

от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»;

от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»;

от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»;

от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;

от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

При осуществлении расходов бюджетные средства будут сконцентрированы на приоритетных направлениях, ориентированных на улучшение условий жизни населения области, обеспечение адресного решения социальных проблем, повышение качества государственных и муниципальных услуг, стимулирование инновационного развития области при безусловном исполнении законодательно установленных обязательств по выплате социальных

пособий и компенсаций в области социальной защиты населения и обеспечении своевременной выплаты заработной платы работникам бюджетных учреждений.

Целью подпрограммы является подготовка проекта областного бюджета и надлежащее исполнение областного бюджета.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

организация работы по составлению проекта областного бюджета и прогноза консолидированного бюджета Оренбургской области, организация исполнения и исполнение областного бюджета;

методологическое руководство в области финансово-бюджетного планирования.

Сведения о показателях (индикаторах) подпрограммы представлены в приложении № 1 к настоящей Программе.

3. Перечень и характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы

Подпрограмма не включает в себя ведомственные целевые программы. В рамках подпрограммы реализуются следующие основные мероприятия:

основное мероприятие 1 «Организация составления и исполнение областного бюджета».

Реализация данного основного мероприятия включает следующие направления:

1) получение от федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Оренбургской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области и юридических лиц материалов, необходимых для составления проекта областного бюджета, прогноза основных параметров консолидированного бюджета Оренбургской области;

2) составление проекта областного бюджета, представление его в Правительство Оренбургской области, принятие участия в разработке прогноза консолидированного бюджета Оренбургской области и проекте бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области;

3) разработка и представление в Правительство Оренбургской области основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики;

4) разработка прогноза основных параметров консолидированного бюджета Оренбургской области;

5) осуществление методологического руководства по составлению проектов областного и местных бюджетов и их исполнению;

б) организация исполнения областного бюджета, установление порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета, бюджетных росписей главных распорядителей средств областного бюджета и кассового плана исполнения областного бюджета;

7) внесение изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета;

8) доведение до главных распорядителей средств областного бюджета показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств;

9) утверждение лимитов бюджетных обязательств для главных распорядителей средств областного бюджета;

10) ведение реестра расходных обязательств Оренбургской области;

11) установление порядка представления финансовыми органами муниципальных образований области реестров расходных обязательств муниципальных образований и другие;

основное мероприятие 2 «Осуществление методологического руководства в области финансово-бюджетного планирования».

В рамках методологического руководства в области финансово-бюджетного планирования осуществляется консультирование главных распорядителей средств областного бюджета при составлении и исполнении областного бюджета на предмет правильности применения кодов бюджетной классификации, разрабатываются и принимаются документы, направленные на повышение качества бюджетного планирования и исполнения областного бюджета, оптимизацию расходов и увеличение поступлений доходов;

основное мероприятие 3 «Внедрение долгосрочного бюджетного планирования».

В рамках данного основного мероприятия производится предусмотренная статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработка проекта бюджетного прогноза (проекта изменений бюджетного прогноза) Оренбургской области на долгосрочный период.

Перечень основных мероприятий подпрограммы представлен в приложении № 2 к настоящей Программе.

4. Информация о ресурсном обеспечении подпрограммы

Ресурсное обеспечение подпрограммы представлено в приложении № 3 к настоящей Программе. Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств областного бюджета и прогнозная оценка привлекаемых на реализацию подпрограммы средств федерального бюджета представлены в приложении № 4 к настоящей Программе.

Привлечение внебюджетных источников в рамках подпрограммы не предусмотрено.

5. Информация о значимости подпрограммы для достижения цели Программы

Коэффициент значимости подпрограммы для достижения цели Программы признается равным 0,2.

Приложение № 6
к государственной программе
«Управление государственными
финансами и государственным
долгом Оренбургской области»

Подпрограмма 2
«Повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов»

Паспорт
подпрограммы 2 «Повышение финансовой самостоятельности
местных бюджетов»
(далее – подпрограмма)

| | |
|--|---|
| Ответственный исполнитель подпрограммы | – министерство финансов Оренбургской области |
| Участники подпрограммы | – отсутствуют |
| Цель подпрограммы | – создание необходимых условий для повышения финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований области |
| Задачи подпрограммы | – выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Оренбургской области; расчет нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов в местные бюджеты и внесение предложений по их законодательному закреплению; распределение средств, предусмотренных в областном бюджете на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов; финансовое обеспечение переданных городским округам и муниципальным районам области отдельных государственных полномочий |
| Показатели (индикаторы) подпрограммы | – наличие в проекте закона Оренбургской области «Об областном бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и на плановый период)» предложений по установлению нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов в мест- |

ные бюджеты;

уровень бюджетной обеспеченности поселений, установленный в качестве критерия выравнивания;

уровень бюджетной обеспеченности городских округов и муниципальных районов, установленный в качестве критерия выравнивания;

просроченная кредиторская задолженность в бюджетах муниципальных районов области по обязательствам, связанным с расчетом и предоставлением дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета;

уровень бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципальных районов области, установленный в качестве критерия выравнивания;

отношение доходов и источников финансирования дефицита к расходам бюджетов городских округов и муниципальных районов;

степень выполнения муниципальным образованием городской округ г. Оренбург условий соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов на выполнение функций административного центра Оренбургской области;

наличие распределения до 1 апреля финансового года иных межбюджетных трансфертов на социально значимые мероприятия, утверждаемые депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области, между бюджетами городских округов и муниципальных районов;

степень финансового обеспечения выполнения городскими округами и муниципальными районами области государственных полномочий в рамках предоставляемой единой субвенции на выполнение отдельных государственных полномочий;

степень финансового обеспечения выполнения городскими округами и муниципальными районами области, на территориях которых отсутствуют военные комиссариаты, переданных им государственных полномочий по

первичному воинскому учету;
степень перечисления в местные бюджеты дотаций, связанных с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований

| | |
|--|---|
| Срок и этапы реализации подпрограммы | – 2013–2020 годы |
| Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы | – 40 569 698,0 тыс. рублей, в том числе по годам реализации: 2013 год – 5 518 116,0 тыс. рублей; 2014 год – 5 242 563,0 тыс. рублей; 2015 год – 5 201 905,8 тыс. рублей; 2016 год – 5 232 958,4 тыс. рублей; 2017 год – 4 839 192,7 тыс. рублей; 2018 год – 4 840 352,7 тыс. рублей; 2019 год – 4 847 304,7 тыс. рублей; 2020 год – 4 847 304,7 тыс. рублей |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы | – создание стабильных финансовых условий для устойчивого экономического роста, повышения уровня и качества жизни населения области; стабильное финансовое обеспечение переданных муниципальным образованиям области отдельных государственных полномочий |

1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы

На территории Оренбургской области по состоянию на 1 января 2013 года функционировали 607 муниципальных образований, в том числе 8 городских округов, 1 закрытое административно-территориальное образование, 35 муниципальных районов и 563 поселения.

В соответствии с законодательством Российской Федерации финансовую основу местного самоуправления в каждом муниципальном образовании составляет местный бюджет. Источниками формирования доходов местных бюджетов являются налоговые и неналоговые доходы, аккумулируемые на территории муниципальных образований области.

Так, согласно бюджетному законодательству доходы бюджетов поселений формируются за счет земельного налога, налога на имущество физических лиц, налога на доходы физических лиц, единого сельскохозяйственного налога, государственной пошлины за совершение отдельных нотариальных действий, а также отчислений от федеральных и региональных налогов.

Доходная база муниципальных районов области складывается из поступлений земельного налога, взимаемого на межселенных территориях, налога на имущество физических лиц, взимаемого на межселенных территориях, налоговых доходов от федеральных налогов и сборов, в том числе:

- налога на доходы физических лиц;
- единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;
- единого сельскохозяйственного налога;
- налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения.

Бюджеты городских округов области формируются за счет земельного налога, налога на имущество физических лиц.

Также в бюджеты городских округов области зачисляются налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

- налога на доходы физических лиц;
- единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;
- единого сельскохозяйственного налога;
- налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения;
- государственной пошлины.

В соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований от федеральных и региональных доходных источников, являющихся источниками формирования региональных бюджетов. Дополнительно к вышеперечисленным мерам межбюджетного регулирования в Оренбургской области устанавливаются дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты городских округов и муниципальных районов области от налога на доходы физических лиц, замещающие часть дотаций из областного Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов). Объем доходов, передаваемых таким образом местным бюджетам, составляет 10 процентов доходов консолидированного бюджета Оренбургской области от налога на доходы физических лиц.

Кроме того, с целью повышения финансовой самостоятельности муниципальных образований области и укрепления доходной базы местного самоуправления в Оренбургской области с 1 июля 2015 года увеличены нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований области от налога на доходы физических лиц.

Однако проблема низкой самообеспеченности муниципальных образований области стоит довольно остро.

В этих условиях межбюджетные трансферты из областного бюджета приобретают регулирующую функцию и занимают наибольший удельный вес в доходах муниципальных образований области.

В целях оптимизации состава и структуры межбюджетных трансфертов в Оренбургской области произведена консолидация субвенций: объединены субвенции по опеке, приемным семьям и патронатному воспитанию детей. Данный инструмент положительно расценивается и муниципальными образованиями области.

Важной задачей является приоритизация межбюджетных трансфертов с учетом сокращения тех из них, которые имеют незначительный объем, а также непосредственно не связаны с реализацией положений указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596–606 и носят «грантовый» характер.

С каждым годом увеличивается число высокодотационных городских округов и муниципальных районов. Если в 2009 году их было 18, 2013 году – 25, то в 2015 году их число составляет 29.

Изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации с 2015 года относительно определения высокодотационных муниципальных районов и городских округов значительно изменили их перечень, а именно:

с долей дотации из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, не превышающей 5 процентов собственных доходов местного бюджета, их число составило 2;

с долей дотации, превысившей 5 процентов собственных доходов местного бюджета, – 3;

с долей дотации, превысившей 20 процентов собственных доходов местного бюджета, – 30;

с долей дотации, превысившей 50 процентов собственных доходов местного бюджета, – 7 (с учетом 6 муниципальных образований области, отнесенных к данной группе в связи с отсутствием годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Усугубляет ситуацию невозможность расширения круга передаваемых с областного уровня налогов и сборов. Причина заключается в том, что экономика области тяготеет к крупным административным центрам (города Оренбург, Орск, Новотроицк, Бузулук, Бугуруслан, ряд сельских районов). Соответственно и налоговый потенциал сосредотачивается в этих муниципальных образованиях области. В таких условиях передача отчислений, например, от налога на прибыль организаций или налога на имущество организаций, в местные бюджеты неизбежно приведет к концентрации поступлений в нескольких территориях, что сделает еще большим разрыв в уровне бюджетной обеспеченности муниципальных образований области.

Возникающие периодически отрицательные результаты деятельности крупных градообразующих организаций и, как следствие, возвраты из бюджетов сумм излишне уплаченных налогов влекут за собой значительные объемы выпадающих доходов и могут негативно отразиться на исполнении бюджетов соответствующих муниципальных образований области. Кризисные явления 2008 года – яркое тому подтверждение.

Существуют и неопределенности, обусловленные меняющейся на федеральном уровне налоговой и бюджетной политикой. Поэтому если в Оренбургской области до 2012 года транспортный налог в полном объеме передавался на местный уровень, то с 1 января 2012 года неясность относительно перспектив дальнейшего существования такого налога в связи с повышением акцизов на бензин заставили централизовать транспортный налог в областном бюджете.

Наблюдается тенденция к жесткому закреплению в федеральном законодательстве нормативов отчислений в местные бюджеты от доходов, являющихся источниками формирования региональных бюджетов, что существенно ограничивает права субъектов Российской Федерации по формированию собственной доходной базы и определению источников формирования доходов местных бюджетов. Это не способствует принятию мер (поиску вариантов) по расширению доходной базы местных бюджетов за счет установления отчислений от региональных доходных источников и не учитывает особенности и возможности отдельных субъектов в вопросах межбюджетного регулирования.

Ограниченность возможностей, зависимость от помощи из вышестоящих бюджетов существенно снижают финансовую самостоятельность органов местного самоуправления и их заинтересованность в развитии собственной доходной базы.

В этих условиях выравнивание бюджетной обеспеченности, расчет и установление обоснованных нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, обеспечение сбалансированности местных бюджетов приобретают актуальное значение.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цель, задачи и показатели (индикаторы) их достижения

В ближайшей перспективе кардинальных изменений в сфере межбюджетного регулирования на федеральном уровне не предвидится, поэтому существенного изменения доходных возможностей местных бюджетов не ожидается.

Бюджетная политика в сфере предоставления межбюджетных трансфертов общего характера будет последовательно продолжаться. Из областного бюджета будут выделяться дотации, образующие областной фонд финансовой поддержки поселений и областной фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и субвенции муниципальным районам области на выполнение государственных полномочий Оренбургской области по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений области. В части установления нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов кардинальных изменений также не предвидится: будут сохранены единые и дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц, в местные бюджеты будет поступать

налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

В соответствии с установленными функциями министерство финансов Оренбургской области является органом исполнительной власти Оренбургской области, обеспечивающим на территории Оренбургской области единство финансовой, бюджетной и налоговой политики.

На министерство финансов Оренбургской области возлагаются осуществление расчета нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов, установление размера дотаций, субвенций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений области и фондов финансовой поддержки бюджетов муниципальных образований области.

Целью подпрограммы является создание необходимых условий для повышения финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований области.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований области, в том числе поселений, муниципальных районов и городских округов;

расчет нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов в местные бюджеты и внесение предложений по их законодательному закреплению;

распределение средств, предусмотренных в областном бюджете на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов;

финансовое обеспечение переданных городским округам и муниципальным районам области отдельных государственных полномочий.

Сведения о показателях (индикаторах) подпрограммы представлены в приложении № 1 к настоящей Программе.

3. Перечень и характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы

Подпрограмма не включает в себя ведомственные целевые программы.

В рамках подпрограммы реализуются следующие основные мероприятия:

основное мероприятие 1 «Расчет нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов в местные бюджеты и внесение предложений по их законодательному закреплению».

В рамках данного основного мероприятия устанавливаются нормативы отчислений от федеральных и региональных налогов в местные бюджеты, обеспечивающие баланс возможностей областного бюджета и потребностей местных бюджетов;

основное мероприятие 2 «Выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов из регионального фонда финансовой поддержки поселений».

В рамках данного основного мероприятия производится пропорциональное подтягивание бюджетной обеспеченности поселений, являющихся городскими округами, к уровню бюджетной обеспеченности, установленному в качестве критерия выравнивания;

основное мероприятие 3 «Выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов и муниципальных районов из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов)».

В рамках данного основного мероприятия производится пропорциональное подтягивание бюджетной обеспеченности городских округов и муниципальных районов к уровню бюджетной обеспеченности, установленному в качестве критерия выравнивания;

основное мероприятие 4 «Обеспечение организации выполнения полномочий Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета».

В рамках данного основного мероприятия производится финансовое обеспечение переданных муниципальным районам области полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета;

основное мероприятие 5 «Обеспечение выполнения полномочий Оренбургской области по предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета».

В рамках данного основного мероприятия производится пропорциональное подтягивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципальных районов области, к уровню бюджетной обеспеченности, установленному в качестве критерия выравнивания;

Основное мероприятие 6 «Обеспечение сбалансированности бюджетов городских округов и муниципальных районов».

В рамках данного основного мероприятия предоставляются дотации бюджетам городских округов и муниципальных районов области на обеспечение сбалансированность бюджетов городских округов и муниципальных районов области;

основное мероприятие 7 «Компенсация затрат города Оренбурга в связи с осуществлением им функций административного центра Оренбургской области».

В рамках данного основного мероприятия предусматривается предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджету города Оренбурга на реализацию мероприятий, связанных с исполнением городом функций административного центра Оренбургской области. Реализация данного основного мероприятия позволит снизить нагрузку на бюджет города Оренбурга в связи с исполнением городом указанных функций;

основное мероприятие 8 «Финансовое обеспечение социально значимых мероприятий».

В рамках данного основного мероприятия городским округам и муниципальным районам предоставляются иные межбюджетные трансферты на выполнение утвержденных депутатами Законодательного собрания Орен-

бургской области социально значимых мероприятий в городских округах и муниципальных районах области;

основные мероприятия 9 «Финансовое обеспечение осуществления отдельных государственных полномочий».

В рамках данного основного мероприятия осуществляется финансовое обеспечение осуществления городскими округами и муниципальными районами области следующих переданных им государственных полномочий:

организация и осуществление деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними;

создание и организация деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

ведение списка подлежащих обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

сбор информации от поселений, входящих в муниципальный район, необходимой для ведения регистра нормативных правовых актов Оренбургской области;

формирование торгового реестра;

основное мероприятие 10 «Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты».

В рамках данного основного мероприятия осуществляется финансовое обеспечение осуществления городскими округами и муниципальными районами области переданных им государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях муниципальных образований области, где отсутствуют военные комиссариаты;

основное мероприятие 11 «Компенсация дополнительных расходов и (или) потерь бюджета ЗАТО Комаровский, связанных с правовым режимом закрытых административно-территориальных образований».

В рамках данного основного мероприятия осуществляется передача бюджету муниципального образования городской округ ЗАТО пос. Комаровский дотаций, связанных с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, источником которого являются поступающие из федерального бюджета межбюджетные трансферты. Своевременность исполнения данного основного мероприятия будет способствовать повышению устойчивости бюджета указанного муниципального образования области.

Перечень основных мероприятий подпрограммы представлен в приложении № 2 к настоящей Программе.

4. Информация о ресурсном обеспечении подпрограммы

Ресурсное обеспечение подпрограммы представлено в приложении № 3 к настоящей Программе. Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств областного бюджета и прогнозная оценка привлекае-

мых на реализацию подпрограммы средств федерального бюджета представлены в приложении № 4 к настоящей Программе.

Привлечение внебюджетных источников в рамках подпрограммы не предусмотрено.

5. Информация о значимости подпрограммы для достижения цели Программы

Коэффициент значимости подпрограммы для достижения цели Программы признается равным 0,2.

Приложение № 7
к государственной программе
«Управление государственными
финансами и государственным
долгом Оренбургской области»

Подпрограмма 3
«Управление государственным долгом и государственными финансовыми
активами Оренбургской области»

Паспорт
подпрограммы 3 «Управление государственным долгом и государственными
финансовыми активами Оренбургской области»
(далее – подпрограмма)

| | |
|--|--|
| Ответственный исполнитель подпрограммы | – министерство финансов Оренбургской области |
| Участники подпрограммы | – отсутствуют |
| Цель подпрограммы | – эффективное управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Оренбургской области |
| Задачи подпрограммы | – сохранение объема и структуры государственного долга Оренбургской области на экономически безопасном уровне; соблюдение ограничений по объему государственного долга Оренбургской области и расходам на его обслуживание, установленных законодательством Российской Федерации и Оренбургской области, соблюдение сроков исполнения долговых обязательств; минимизация стоимости заимствований; управление остатками средств областного бюджета путем размещения временно свободных средств областного бюджета на банковские депозиты |
| Показатели (индикаторы) подпрограммы | – наличие в проекте закона Оренбургской области «Об областном бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и на плановый период)» программы государственных внутренних заимствований и программы государственных гарантий; |

отношение годовой суммы платежей на погашение и обслуживание государственного долга Оренбургской области к доходам областного бюджета;

доля расходов на обслуживание государственного долга Оренбургской области в общем объеме расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

соответствие объема государственного долга Оренбургской области и расходов на его обслуживание ограничениям, установленным бюджетным законодательством;

количество пресс-релизов о кредитном рейтинге Оренбургской области в год;

количество заключенных с профессиональными участниками финансового рынка контрактов в целях осуществления заимствований Оренбургской области;

обеспечение поступления дополнительных доходов от размещения временно свободных средств областного бюджета на банковские депозиты;

отношение количества заключений по результатам рассмотрения обращений органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов области о предоставлении бюджетных кредитов к количеству обращений органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов области о предоставлении бюджетных кредитов;

количество публикаций о размере муниципального долга, размещенных на сайте министерства финансов Оренбургской области в сети Интернет

| | |
|--|---|
| Срок и этапы реализации подпрограммы | – 2013–2020 годы |
| Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы | – 18 413 534,5 тыс. рублей, в том числе по годам реализации: 2013 год – 711 157,8 тыс. рублей; |

2014 год – 1 380 985,9 тыс. рублей;
 2015 год – 1 961 760,6 тыс. рублей;
 2016 год – 2 570 974,5 тыс. рублей;
 2017 год – 2 777 678,4 тыс. рублей;
 2018 год – 2 834 850,6 тыс. рублей;
 2019 год – 3 043 717,5 тыс. рублей;
 2020 год – 3 132 409,2 тыс. рублей

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы – отсутствие выплат из областного бюджета сумм, связанных с несвоевременным исполнением долговых обязательств;
 сохранение объема государственного долга Оренбургской области на уровне, не превышающем объем доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
 поступление дополнительных доходов от размещения временно свободных средств областного бюджета

1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы

Долговая политика является неотъемлемой частью финансовой политики Оренбургской области. Эффективное управление государственным долгом Оренбургской области означает не только отсутствие просроченных долговых обязательств, но и, прежде всего, создание прозрачной системы управления долгом с использованием четких процедур и механизмов, а также публичного раскрытия информации о долговой политике области.

Оренбургской областью накоплен опыт осуществления заимствований на внутренних финансовых рынках.

Заимствования на организованном рынке ценных бумаг осуществляются для создания гибкой системы управления государственным долгом Оренбургской области, диверсификации долгового портфеля, использования достоинств облигационного займа как инструмента привлечения и аккумуляции средств наиболее широкого круга инвесторов.

20 декабря 2012 года Оренбургская область впервые за последние 10 лет разместила выпуск облигаций на общую сумму 4 млрд. рублей. Эмитентом облигаций выступило Правительство Оренбургской области. Срок обращения облигаций составляет 5 лет.

Правительство Оренбургской области использует среднесрочные (на 2–3 года) возобновляемые банковские кредитные линии, которые позволяют путем оперативного управления займом минимизировать расходы областного бюджета.

В 2009–2011 годах активно использовались бюджетные кредиты из федерального бюджета. В этот период в Оренбургскую область были привлечены бюджетные кредиты на ликвидацию последствий засухи 2010 года в объеме 2,8 млрд. рублей, на строительство и ремонт дорог – 1,0 млрд. рублей, на частичное покрытие дефицита – 0,5 млрд. рублей. Благодаря решениям, принятым Правительством Российской Федерации, кредиты, полученные на ликвидацию последствий засухи, реструктурированы до 2032 года по ставке 0,5 процента годовых.

Государственный внутренний долг Оренбургской области по состоянию на 1 января 2013 года составил 14,8 млрд. рублей (29,1 процента от доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений).

Исполнение всех долговых обязательств Оренбургской области осуществлялось в установленные сроки и в полном объеме.

В соответствии с общепризнанными критериями оценки кредитного риска кредитная история заемщика является одним из важных индикаторов способности и намерения заемщика погашать свои долговые обязательства.

Положительная кредитная история Оренбургской области, установление уровня международных кредитных рейтингов «ВВ» по шкале международного рейтингового агентства Fitch Ratings (процедура наблюдения проводится с 2011 года) обеспечивают улучшение условий привлечения заемных средств на финансовых рынках как в части процентной ставки, так и в части увеличения интереса со стороны инвесторов к государственным ценным бумагам Оренбургской области.

В среднесрочной перспективе у субъектов Российской Федерации в связи со значительным сокращением объемов кредитования региональных бюджетов из федерального бюджета увеличится потребность в замене «дешевых» бюджетных кредитов рыночными инструментами. В связи с этим одними из важных направлений долговой политики будут являться сохранение финансовой устойчивости и платежеспособности областного бюджета как фактора, обеспечивающего высокий уровень кредитоспособности и надежности заемщика, а также поддержание кредитных рейтингов Оренбургской области.

Свободные средства областного бюджета, являясь временно не востребованными для финансирования расходов, могут быть использованы для размещения средств областного бюджета на банковских депозитах.

Операции на открытом рынке по размещению временно свободных средств областного бюджета на банковских депозитах позволяют управлять ликвидностью областного бюджета, дополнительно обеспечивать поступления в областной бюджет. Размещение временно свободных средств областного бюджета на банковских депозитах может осуществляться в соответствии со статьей 236 Бюджетного кодекса Российской Федерации и порядком размещения средств областного бюджета на банковские депозиты, утвержденным постановлением Правительства Оренбургской области от 24 августа 2012 года № 706-п. В качестве минимальной процентной ставки размещения средств областного бюджета на банковские депозиты принимается

опубликованная на официальном сайте Центрального банка Российской Федерации индикативная ставка MosPrime Rate на рабочий день, предшествующий дню размещения информации о проведении отбора заявок кредитных организаций на заключение договоров банковского депозита, в зависимости от срока размещения средств областного бюджета на банковские депозиты.

В сфере управления государственным долгом и государственными финансовыми активами Оренбургской области необходимо решение следующих задач:

обеспечение постоянного доступа на рынки капитала на приемлемых условиях, снижение стоимости заимствований;

получение дополнительных доходов от размещения временно свободных средств областного бюджета на банковских депозитах;

обеспечение возврата бюджетных кредитов, ранее выданных из областного бюджета.

В целях обеспечения оптимизации управления государственным долгом и государственными финансовыми активами Оренбургской области подпрограммой предусмотрен комплекс мер, направленных на обеспечение приемлемого и экономически обоснованного объема и структуры государственного долга Оренбургской области, сокращение стоимости обслуживания и совершенствование механизмов управления государственным долгом Оренбургской области, повышение эффективности управления временно свободными остатками средств областного бюджета.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цель, задачи и показатели (индикаторы) их достижения

Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы определяются долговой политикой на этапах ее реализации. Государственная политика Оренбургской области будет направлена на обеспечение финансирования дефицита областного бюджета путем привлечения ресурсов на российском рынке капитала на благоприятных условиях, поддержание уровня кредитных рейтингов Оренбургской области. Одновременно будет решаться задача по совершенствованию системы механизма предоставления государственных гарантий.

Показатели государственного долга Оренбургской области являются низкими и выгодно отличают ее от большинства субъектов Российской Федерации. В случае приближения долговых индикаторов к пороговым критическим значениям потребуется проводить политику ограничения расходов и заимствований.

В сфере управления государственными финансовыми активами ключевой является задача повышения доходов от управления временно свободными остатками средств областного бюджета.

Целью подпрограммы является эффективное управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Оренбургской области.

Достижение цели подпрограммы требует решения следующих задач:
сохранение объема и структуры государственного долга Оренбургской области на экономически безопасном уровне;

соблюдение ограничений по объему государственного долга Оренбургской области и расходам на его обслуживание, установленных законодательством Российской Федерации и Оренбургской области, соблюдение сроков исполнения долговых обязательств;

минимизация стоимости заимствований;

управление остатками средств областного бюджета путем размещения временно свободных средств областного бюджета на банковские депозиты.

Сведения о показателях (индикаторах) подпрограммы представлены в приложении № 1 к настоящей Программе.

3. Перечень и характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы

Подпрограмма не включает в себя ведомственные целевые программы. В рамках подпрограммы реализуются следующие основные мероприятия:

основное мероприятие 1 «Разработка программы государственных заимствований и программы предоставления государственных гарантий на очередной год и плановый период».

Данное основное мероприятие осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Оренбургской области от 25 декабря 2013 года № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области» и концепцией управления долговыми обязательствами Оренбургской области, утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 24 августа 2012 года № 702-п «Об управлении государственным долгом Оренбургской области».

Проекты программы государственных заимствований и программы государственных гарантий Оренбургской области разрабатываются на основе прогноза социально-экономического развития Оренбургской области и показателей проекта областного бюджета;

основное мероприятие 2 «Обслуживание государственного долга Оренбургской области».

В связи с необходимостью обеспечения финансирования дефицита областного бюджета через осуществление государственных заимствований Оренбургской области и наличием государственного долга Оренбургской области возрастают соответственно расходы на его обслуживание.

Данное основное мероприятие предполагает планирование расходов областного бюджета в объеме, необходимом для полного и своевременного исполнения обязательств Оренбургской области по выплате процентных платежей по государственному долгу Оренбургской области.

Расходные обязательства Оренбургской области по обслуживанию государственного долга Оренбургской области определяются на основании со-

глашений, графиков платежей по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета, условий выпуска государственных ценных бумаг, в соответствии с государственными контрактами с кредитными организациями;

основное мероприятие 3 «Мониторинг состояния объема государственного долга Оренбургской области и расходов на его обслуживание на предмет соответствия ограничениям, установленным бюджетным законодательством».

В Основных направлениях государственной долговой политики Российской Федерации на 2013–2015 годы отмечено, что субфедеральные долговые обязательства относятся к обязательствам с высоким уровнем надежности, что обусловлено статусом субфедеральных заемщиков и обеспечением их обязательств средствами бюджета. Однако ухудшение экономической ситуации может вызвать снижение долговой устойчивости регионов.

Учитывая вышеизложенное, необходимо обеспечить жесткое соблюдение бюджетных ограничений на предельный размер долга, дефицита, расходов на обслуживание долга Оренбургской области с применением мониторинга и оценки государственного долга Оренбургской области и расходов на его обслуживание, государственных заимствований на предмет соответствия нормам и требованиям законодательства Российской Федерации и Оренбургской области;

основное мероприятие 4 «Взаимодействие с рейтинговыми агентствами».

Начиная с 2011 года Оренбургская область привлекает услуги ведущего международного рейтингового агентства Fitch Ratings Ltd. по присвоению и наблюдению за кредитным рейтингом Оренбургской области и рейтингами государственных долговых инструментов области.

На 1 января 2013 года более 50 субъектов Российской Федерации имели рейтинги международных рейтинговых агентств, а некоторые – 2–3 таких агентств одновременно. Наличие таких рейтингов обеспечивает инвестиционному сообществу полноту, разносторонность и адекватность оценки платежеспособности области, способствует расширению инвесторской базы, являясь обязательным условием, определяющим возможность осуществления инвесторами вложений в ценные бумаги эмитентов.

Наличие рейтингов, присвоенных агентствами, является условием успешного размещения облигаций Оренбургской области, расширения круга потенциальных инвесторов и сокращения издержек по эмиссии государственных ценных бумаг Оренбургской области;

основное мероприятие 5 «Планирование расходов, связанных с осуществлением заимствований Оренбургской области».

Реализация данного основного мероприятия предполагает привлечение профессиональных участников рынка капитала, агентов, консультантов и доступ к информационным ресурсам для эффективного управления государственным долгом и государственными финансовыми активами;

основное мероприятие 6 «Размещение временно свободных средств областного бюджета на банковские депозиты при оптимальном соотношении доходности и риска».

Эффективное управление временно свободными остатками средств областного бюджета предполагается достичь посредством размещения временно свободных средств на банковские депозиты в порядке, установленном Правительством Оренбургской области. В целях обеспечения сохранности средств областного бюджета кредитные организации, в которых могут размещаться средства областного бюджета на банковские депозиты, должны соответствовать требованиям, установленным Правительством Российской Федерации к кредитным организациям, в которых могут размещаться средства федерального бюджета на банковские депозиты;

основное мероприятие 7 «Рассмотрение обращений органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов области о предоставлении бюджетных кредитов из областного бюджета».

Местным бюджетам из областного бюджета могут предоставляться бюджетные кредиты на срок до трех лет по основаниям, условиям предоставления, использования и возврата указанных кредитов, установленным законом Оренбургской области «Об областном бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и на плановый период) и принимаемым в соответствии с ним постановлением Правительства Оренбургской области;

основное мероприятие 8 «Мониторинг состояния муниципального долга».

Являясь источником покрытия дефицита бюджета, муниципальные заимствования могут повлечь за собой существенные бюджетные риски. Итогом проведения муниципальными заемщиками рискованной долговой политики (политики необоснованного наращивания долга) может стать кардинальное ухудшение состояния долговой устойчивости их бюджетов. Создание условий для поддержания и повышения надежности муниципальных заемщиков и их бюджетов на долговом рынке является актуальной задачей долговой политики Оренбургской области.

В этой связи требуется постоянный мониторинг долга муниципальных образований области, анализ данных об уровне текущего муниципального долга и изменении его структуры.

В рамках этого направления осуществляются:

мониторинг переданной министерству финансов Оренбургской области информации о долговых обязательствах, отраженных в муниципальных долговых книгах муниципальных образований области;

проверка соблюдения бюджетных ограничений на предельный размер долга, дефицита бюджета, расходов на обслуживание долга городских округов и муниципальных районов;

размещение информации о размере муниципального долга на сайте министерства финансов Оренбургской области в сети Интернет.

Перечень основных мероприятий подпрограммы представлен в приложении № 2 к настоящей Программе.

4. Информация о ресурсном обеспечении подпрограммы

Ресурсное обеспечение подпрограммы представлено в приложении № 3 к настоящей Программе. Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств областного бюджета и прогнозная оценка привлекаемых на реализацию подпрограммы средств федерального бюджета представлены в приложении № 4 к настоящей Программе.

Привлечение внебюджетных источников в рамках подпрограммы не предусмотрено.

5. Информация о значимости подпрограммы для достижения цели Программы

Коэффициент значимости подпрограммы для достижения цели Программы признается равным 0,2.

Приложение № 8
к государственной программе
«Управление государственными
финансами и государственным
долгом Оренбургской области»

Подпрограмма 4
«Повышение эффективности бюджетных расходов Оренбургской области
на 2015–2020 годы»

Паспорт
подпрограммы 4 «Повышение эффективности бюджетных
расходов Оренбургской области на 2015–2020 годы»
(далее – подпрограмма)

| | |
|--|---|
| Ответственный исполнитель подпрограммы | – министерство финансов Оренбургской области |
| Участники подпрограммы | – отсутствуют |
| Цель подпрограммы | – повышение эффективности бюджетных расходов на основе дальнейшего совершенствования бюджетных правоотношений и механизмов использования бюджетных средств |
| Задачи подпрограммы | – создание условий для обеспечения сбалансированности и устойчивости областного и местных бюджетов; внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов исполнительной власти Оренбургской области при формировании программного бюджета; повышение эффективности распределения бюджетных средств; реализация мероприятий по оптимизации функций государственного и муниципального управления и повышению эффективности их исполнения; бесперебойное функционирование информационной системы управления государственными (муниципальными) финансами; обеспечение повышения эффективности бюджетных расходов на местном уровне; |

| | |
|--|---|
| | <p>повышение уровня качества управления государственными финансами Оренбургской области;</p> <p>повышение уровня качества управления муниципальными финансами городскими округами и муниципальными районами области;</p> <p>соблюдение принципов открытости бюджетных процедур</p> |
| Показатели (индикаторы) подпрограммы | <p>– оценка обеспечения сбалансированности и устойчивости областного и местного бюджетов;</p> <p>оценка внедрения программно-целевых принципов организации деятельности органов государственной власти Оренбургской области при формировании программного бюджета;</p> <p>оценка повышения эффективности распределения бюджетных средств;</p> <p>оценка оптимизации функций государственного и муниципального управления, повышения эффективности их обеспечения;</p> <p>оценка развития информационной системы управления государственными (муниципальными) финансами;</p> <p>оценка повышения эффективности бюджетных расходов на местном уровне;</p> <p>рейтинг Оренбургской области по качеству управления государственными финансами Оренбургской области;</p> <p>средняя оценка качества управления муниципальными финансами городскими округами и муниципальными районами области;</p> <p>индекс открытости бюджетных процедур</p> |
| Срок и этапы реализации подпрограммы | – 2015–2020 годы |
| Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы | <p>– 237 735,0 тыс. рублей, в том числе по годам реализации:</p> <p>2015 год – 25 060,0 тыс. рублей;</p> <p>2016 год – 42 535,0 тыс. рублей;</p> <p>2017 год – 42 535,0 тыс. рублей;</p> <p>2018 год – 42 535,0 тыс. рублей;</p> <p>2019 год – 42 535,0 тыс. рублей;</p> <p>2020 год – 42 535,0 тыс. рублей</p> |

| | |
|--|---|
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы | – формирование программного бюджета и реализация подходов бюджетирования, ориентированного на результат; выполнение государственными учреждениями государственных заданий на оказание государственных услуг на уровне не ниже 95 процентов; формирование бюджетных ассигнований на оказание государственных услуг, рассчитанных исходя из утвержденных нормативов финансовых затрат; своевременное и полное размещение информации о деятельности учреждений в сети Интернет; повышение рейтинга Оренбургской области по уровню качества управления государственными финансами по итогам оценки на федеральном уровне; увеличение количества городских округов и муниципальных районов области, улучшивших уровень качества управления муниципальными финансами по результатам оценки качества управления муниципальными финансами; повышение рейтинга Оренбургской области по открытости бюджетных процедур |
|--|---|

1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы

Повышение эффективности бюджетных расходов является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, развития инфраструктуры, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Оренбургской области.

За последние годы успешно реализован перечень мероприятий и проведена работа по улучшению качества управления общественными финансами, оптимизации системы управления бюджетными ресурсами и повышению эффективности расходов бюджета, внедрению современных методов и технологий управления региональными финансами.

Вопросам повышения эффективности бюджетных расходов с каждым годом уделяется все больше и больше внимания.

В этом процессе Оренбургская область принимает активное участие. Основа для нынешних преобразований была заложена еще в 2008 году, когда Оренбургская область начала реализацию программы реформирования региональных финансов. Ее итогом стал выход Оренбургской области в число передовых субъектов Российской Федерации по качеству управления обще-

ственными финансами. В ходе реализации мероприятий вышеуказанной программы принято 5 законов Оренбургской области, 31 постановление Правительства Оренбургской области, ряд приказов главных распорядителей средств областного бюджета.

В целях выполнения комплексного плана мероприятий по приоритетным направлениям деятельности Правительства Оренбургской области в 2011–2015 годах по выполнению послания Губернатора Оренбургской области «Стратегия прорыва. Программа действий до 2015 года» была разработана и утверждена постановлением Правительства Оренбургской области от 31 августа 2011 года № 798-пп долгосрочная целевая программа «Повышение эффективности бюджетных расходов Оренбургской области на 2011–2013 годы» (далее – программа). Разработка программы осуществлялась не только с учетом требований Министерства финансов Российской Федерации и Министерства экономического развития Российской Федерации, но и результатов, достигнутых в ходе реализации программы реформирования региональных финансов Оренбургской области на 2008–2010 годы. Работа по реализации программы велась в соответствии с утвержденным планом-графиком.

За 2011–2013 годы были выполнены 189 из 190 мероприятий, запланированных планом-графиком на период реализации программы, что составляет 99,5 процента. За период реализации программы были разработаны 18 постановлений Правительства Оренбургской области и 3 приказа министерства финансов Оренбургской области, так же 28 приказов органов исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющих функции и полномочия учредителей государственных учреждений.

Были созданы механизмы оценки потребности в предоставлении государственных услуг, разработаны стандарты качества предоставления государственных услуг, подготовлена правовая основа для внедрения программно-целевых методов в повседневную практику организации деятельности органов исполнительной власти Оренбургской области, разработаны механизмы, направленные на обеспечение текущей и среднесрочной платежеспособности областного бюджета, а также механизмы оценки качества управления финансами на уровне городских округов и муниципальных районов области и главных распорядителей средств областного бюджета.

Ежегодно с участием специалистов министерства финансов Оренбургской области проводится обучение работников бухгалтерских служб государственных и муниципальных организаций на базе государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Оренбургский колледж статистики, экономики и информатики». За 2011–2013 годы в данном учебном заведении прошли курсы повышения квалификации 667 специалистов. По специальным программам, разработанным министерством финансов Оренбургской области, прошли обучение 340 специалистов государственных и муниципальных организаций.

В целях повышения качества управления общественными финансами в Оренбургской области в соответствии с постановлением Правительства

Оренбургской области от 15 мая 2012 года № 414-п «Об утверждении методики проведения оценки качества управления муниципальными финансами и результативности мер по повышению эффективности бюджетных расходов городских округов и муниципальных районов» проводится мониторинг качества управления финансами и повышения эффективности бюджетных расходов в городских округах и муниципальных районах области.

Способствует повышению качества управления финансами и повышению эффективности бюджетных расходов предоставление межбюджетных трансфертов из областного бюджета городским округам и муниципальным районам области, реализующим собственные программы повышения эффективности бюджетных расходов, а также финансовая помощь городским округам и муниципальным районам области, достигшим наилучших качества управления муниципальными финансами.

Начиная с 2009 года областной бюджет формируется на трехлетний период. «Трехлетний бюджет» в области начал формироваться задолго до того, как такая обязанность была введена бюджетным законодательством.

Еще одним направлением повышения эффективности бюджетных расходов является внедрение программно-целевого принципа финансирования. Бюджетным законодательством создана правовая база для перехода к формированию бюджетов на основе программно-целевого принципа. Изменения коснулись формирования государственных (муниципальных) программ, составления и утверждения бюджетов в «программном» формате. При этом правовые основания для формирования долгосрочных целевых программ исключены.

Главными распорядителями бюджетных средств – ответственными исполнителями, соисполнителями государственных программ Оренбургской области (далее – государственные программы) разработана система показателей (индикаторов), характеризующих эффективность реализации государственных программ.

На территории Оренбургской области по состоянию на 1 января 2014 года из 2871 государственного и муниципального учреждений 2088 являются бюджетными учреждениями нового типа, 520 – автономными учреждениями, 263 – казенными. Это свидетельствует о том, что большая часть учреждений области функционирует на основе государственных заданий на оказание государственных услуг, что стимулирует руководителей учреждений работать именно на результат.

Оренбургская область относится к числу субъектов Российской Федерации, которые одними из первых разместили информацию о своих учреждениях на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в сети Интернет.

Повышение эффективности бюджетных расходов невозможно без обеспечения мобильности выработки, принятия и реализации управленческих решений. В связи с этим на первое место выходит автоматизация и информационное обеспечение управления бюджетным процессом на всех его стадиях.

В Оренбургской области применяются современные информационные технологии и программы как на стадиях планирования бюджета, так и на стадиях его исполнения (принятия и учета бюджетных обязательств, санкционирования расходов), а также на стадиях учета и составления бюджетной отчетности. В целях создания единого информационного пространства на территории области активно оказывается помощь в приобретении и установке аналогичных программных комплексов в финансовых органах городских округов и муниципальных районов области. Осуществляется постоянный контакт и взаимодействие с разработчиками программ, направленный на доработку, усовершенствование и обновление программных продуктов.

В целях обеспечения прозрачности бюджетного процесса в Оренбургской области в установленном порядке ежегодно проводятся публичные слушания по проекту областного бюджета и отчету об исполнении областного бюджета. Процесс организации и проведения публичных слушаний освещается в средствах массовой информации и сети Интернет.

На официальном сайте министерства финансов Оренбургской области в сети Интернет регулярно размещается информация о ходе исполнения областного и консолидированного бюджетов и проведении бюджетных процедур. Проводятся брифинги с представителями прессы, для населения области организуются дни финансовой грамотности.

Регулярно проводится инвентаризация социальных и публичных нормативных обязательств.

В части регулирования межбюджетных отношений разработаны и введены в действие методики распределения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований области.

Ежегодно проводится мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств областного бюджета. Результаты мониторинга размещаются на официальном сайте министерства финансов Оренбургской области в сети Интернет.

Финансовую систему Оренбургской области в целом можно охарактеризовать как устойчивую. К числу проблем, решение которых позволит максимально повысить эффективность расходования бюджетных средств, можно отнести следующие:

- значительный уровень дефицита областного бюджета;
- просроченная кредиторская задолженность муниципальных образований области, государственных и муниципальных учреждений;
- невысокий объем бюджетных инвестиций в общем объеме расходов областного бюджета в связи с недостаточностью бюджетных средств;
- распределение части средств областного бюджета без учета их эффективности и социально-экономической значимости, недостаточная реализация конкурсного отбора принимаемых расходных обязательств;
- формальное применение и неиспользование в полной мере новых форм оказания и финансового обеспечения государственных услуг;
- недостаточно прозрачная деятельность государственных и муниципальных учреждений,

отсутствие общественного контроля за качеством оказываемых государственных и муниципальных услуг, необходимость совершенствования системы управления качеством предоставляемых государственных и муниципальных услуг;

доработка административных регламентов предоставления государственных услуг.

дальнейшее совершенствование программно-целевых методов в сфере межбюджетных отношений.

Необходимость решения перечисленных проблем и постановка задач увеличивают актуальность разработки и реализации системы мер по повышению эффективности бюджетных расходов Оренбургской области.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цель, задачи и показатели (индикаторы) их достижения

Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы определены Программой повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2014 года № 2593-р, стратегией социально-экономического развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года, основных направлениях бюджетной и налоговой политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, одобренных постановлением Правительства Оренбургской области от 25 сентября 2014 года № 700-пп «О проекте областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, прогнозе консолидированного бюджета Оренбургской области на 2015–2017 годы».

Целью подпрограммы является повышение эффективности бюджетных расходов на основе дальнейшего совершенствования бюджетных правоотношений и механизмов использования бюджетных средств.

Для достижения цели подпрограммы необходимо решение следующих задач:

создание условий для обеспечения сбалансированности и устойчивости областного и местных бюджетов;

внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов исполнительной власти Оренбургской области при формировании программного бюджета;

повышение эффективности распределения бюджетных средств;

реализация мероприятий по оптимизации функций государственного и муниципального управления и повышению эффективности их исполнения;

бесперебойное функционирование информационной системы управления государственными (муниципальными) финансами;

обеспечение повышения эффективности бюджетных расходов на местном уровне;

повышение уровня качества управления государственными финансами Оренбургской области;

повышение уровня качества управления муниципальными финансами городскими округами и муниципальными районами области;

соблюдение принципов открытости бюджетных процедур.

Перечень показателей (индикаторов) подпрограммы представлен в приложении № 1 к настоящей Программе. При этом для расчета отдельных индексов и оценок применяются показатели повышения эффективности бюджетных расходов, представленные в приложении к настоящей подпрограмме.

3. Перечень и характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы

Подпрограмма не включает в себя ведомственные целевые программы.

В рамках подпрограммы реализуются следующие основные мероприятия:

основное мероприятие 1 «Обеспечение сбалансированности и устойчивости областного и местных бюджетов».

Обеспечение сбалансированности областного и местных бюджетов в долгосрочном периоде является одной из основных задач бюджетной политики области. Основным критерием оценки сбалансированности бюджета является его устойчивость, то есть способность выполнять установленные расходными обязательствами задачи.

Направлениями реализации данного основного мероприятия являются:

1. Повышение финансовой гибкости областного и местных бюджетов, обеспечение сбалансированности областного и местных бюджетов.

Реализация данного направления позволит достичь постепенного снижения дефицита бюджета. Дефицит областного бюджета в 2013 году составил 18,1 процента. По оценке 2014 года дефицит ожидается не более 10,0 процента, планируемый дефицит областного бюджета в 2015 году прогнозируется на уровне 2014 года и составит 6,4 процента. К завершению реализации подпрограммы уровень дефицита планируется снизить до нуля.

2. Сокращение и реструктуризация кредиторской задолженности.

Мониторинг и регулирование кредиторской задолженности в Оренбургской области осуществляется в порядке, установленном постановлением Правительства Оренбургской области от 30 апреля 2009 года № 191-п «Об организации работы с кредиторской задолженностью государственных казенных учреждений, подведомственных исполнительным органам государственной власти Оренбургской области».

Просроченная кредиторская задолженность областного бюджета отсутствует. Однако остается проблемным вопрос наличия просроченной кредиторской задолженности государственных учреждений. В рамках реализации подпрограммы будут внесены изменения в нормативные правовые акты,

предусматривающие мероприятия, направленные на устранение и недопущение просроченной кредиторской задолженности.

Аналогичные мероприятия планируется проводить на уровне муниципальных образований области.

3. Снижение долговой нагрузки на областной и местные бюджеты.

Данное направление включает проведение оценки долговой нагрузки на областной и местные бюджеты путем постоянного сбора и мониторинга данных по областному и местным бюджетам и, в случае необходимости, принятия нормативных правовых актов Оренбургской области (внесения изменений в нормативные правовые акты Оренбургской области).

4. Оптимизация числа и объема предоставляемых налоговых льгот.

Система предоставления налоговых льгот тесно связана с предыдущими направлениями, поскольку влияет на потенциал доходной части областного бюджета.

В соответствии с Законом Оренбургской области от 6 июля 2009 года № 3022/654-IV-ОЗ «Об оценке эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот» оценка эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот в Оренбургской области осуществляется в отношении следующих налогов:

на прибыль организаций;

на имущество организаций;

транспортного налога;

налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Оценка предоставляемых льгот осуществляется на основании методики, утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 29 июня 2009 года № 310-п «О порядке и методике оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот».

В процессе реализации подпрограммы вышеуказанные нормативные правовые акты будут проанализированы и, в случае необходимости, в них будут внесены изменения, направленные на совершенствование оценки предоставляемых льгот.

5. Повышение стабильности межбюджетных отношений и повышение финансовой устойчивости местных бюджетов.

Органы местного самоуправления муниципальных образований области должны иметь достаточные и действенные стимулы для расширения собственной доходной базы, что может быть реализовано только при стабильных условиях и правилах формирования доходов местных бюджетов. Необходимо повышение предсказуемости и прозрачности принципов и механизмов формирования и распределения межбюджетных трансфертов.

Будет осуществлено укрупнение субвенций и субсидий. Планируется увеличить долю межбюджетных трансфертов, распределяемых в первоначальном законе Оренбургской области об областном бюджете.

Доля суммы межбюджетных трансфертов на выравнивание бюджетной обеспеченности, предоставляемых из областного бюджета на муниципаль-

ный уровень, и дополнительного норматива от налога на доходы физических лиц будет составлять не менее 50 процентов от всех межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций на реализацию передаваемых полномочий).

По мере внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, другие нормативные правовые акты, регламентирующие систему построения межбюджетных отношений, будут вноситься соответствующие изменения в Закон Оренбургской области от 30 ноября 2005 года № 2738/499-III-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области»; основное мероприятие 2 «Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов исполнительной власти Оренбургской области при формировании программного бюджета».

В целях создания условий для дальнейшей реализации программных документов продолжится работа по совершенствованию нормативной базы, необходимой для программно-целевого планирования и реализации областного бюджета в программном формате.

Дальнейшая реализация принципа формирования бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ позволит повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

Начиная с 2014 года областной бюджет формируется в программном формате. В 2014 году реализовывались 17 государственных программ Оренбургской области, с 2015 года их количество увеличилось до 23.

С 2014 года оценка эффективности реализации государственных программ будет осуществляться в соответствии с единой методикой, утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 28 апреля 2011 года № 279-п «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Оренбургской области».

При реализации данного основного мероприятия планируется повысить долю программных расходов областного бюджета;

основное мероприятие 3 «Повышение эффективности распределения бюджетных средств».

Направлениями реализации данного основного мероприятия являются:

1. Разработка и совершенствование правовых актов, регулирующих процедуры подготовки проекта областного бюджета.

В Оренбургской области создана устойчивая нормативная правовая база в части организации бюджетного процесса, внедрено трехлетнее планирование, при этом «трехлетний» бюджет в области начал формироваться задолго до того, как такая обязанность была введена бюджетным законодательством.

В ходе реализации подпрограммы будет проводиться постоянный мониторинг нормативно-правовой базы на соответствие требованиям бюджетного законодательства.

2. Разработка и утверждение методических рекомендаций по формированию обоснований бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период с учетом закрепления требований к результатам (непосредственным и конечным) использования бюджетных ассигнований. Применение данной методики позволит повысить качества и объективность планирования бюджетных ассигнований.

3. Совершенствование правовых актов, устанавливающих требования к инвестиционным проектам с государственным участием по экономической эффективности, критериям их достижения, а также механизмов контроля за ходом реализации проектов по срокам, стоимости и качеству. Целью данного направления является наиболее эффективное распределение бюджетных средств на расходы инвестиционного характера, а также повышение качества оценки их социальной и экономической эффективности.

4. Мониторинг и реструктуризация расходных обязательств Оренбургской области (приоритетное исполнение действующих обязательств, ограничение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами, переход на формирование реестра расходных обязательств в части методов расчета объема бюджетных ассигнований с применением методики формирования бюджетных ассигнований).

В ходе реализации данного основного мероприятия планируется реализация следующих мероприятий:

мероприятие 3.1 «Повышение уровня технической оснащенности органов исполнительной власти, задействованных в бюджетном процессе».

Уровень технической оснащенности определяет эффективность работы органов государственной власти Оренбургской области. Использование современных информационных технологий оказывает положительное влияние на время обработки данных, обуславливает возможность более качественно и оперативного управления финансовыми ресурсами;

мероприятие 3.2 «Проведение курсов повышения квалификации, семинаров для государственных и муниципальных служащих Оренбургской области, работников государственных и муниципальных учреждений, по вопросам повышения эффективности бюджетных расходов».

Реализация данного мероприятия позволит за счет повышения квалификации государственных и муниципальных служащих Оренбургской области, работников государственных и муниципальных учреждений, проведения обучающих семинаров добиться результатов по разработке нормативных правовых актов, сбору, систематизации и обработке информации и достижению необходимых результатов в государственном секторе;

мероприятие 3.3 «Материальное стимулирование государственных гражданских служащих органов государственной власти Оренбургской области, принимающих участие в разработке и реализации программы повышения эффективности бюджетных расходов»;

основное мероприятие 4 «Оптимизация функций государственного и муниципального управления, повышение эффективности их обеспечения».

Направлениями реализации данного основного мероприятия являются:

1. Ежегодная оценка доли государственных услуг Оренбургской области по осуществлению юридически значимых действий, предоставляемых в электронной форме. По итогам реализации подпрограммы услуги по осуществлению юридически значимых действий будут предоставляться в электронной форме в полном объеме.

2. Проведение оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета с последующим размещением результатов мониторинга на официальном сайте министерства финансов Оренбургской области в сети Интернет, а также актуализация индикаторов оценки в условиях постоянно меняющейся нормативно-правовой базы.

3. Проведение оценки соответствия качества фактически предоставленных государственных услуг утвержденным требованиям к качеству, изучение мнения населения о качестве предоставляемых государственных услуг, оказываемых государственными учреждениями Оренбургской области. Планируется привлечение негосударственных организаций для проведения независимой оценки.

На основании полученных данных независимой оценки будут формироваться планы по решению выявленных проблем.

4. Работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращению доли неэффективных бюджетных расходов.

5. Разработка и утверждение прозрачной методики по определению стоимости государственных услуг путем введения единых (групповых) значений нормативов затрат для формирования субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

6. Оптимизация структуры бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования государственных учреждений Оренбургской области, не оказывающих услуги, непосредственно направленные на реализацию полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления Оренбургской области, а также несоответствующие профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, в организации иной организационно-правовой формы;

основное мероприятие 5 «Развитие информационной системы управления государственными (муниципальными) финансами».

Направлениями реализации данного основного мероприятия являются:

1. Создание специализированного сайта в сети Интернет, имеющего функцию обратной связи с потребителями государственных услуг.

2. Своевременное размещение информации о деятельности государственных учреждений Оренбургской области в полном объеме на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях в сети Интернет. Аналогичные мероприятия планируется проводить и на муниципальном уровне.

В соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21 июля 2011 года № 86н «Об утверждении порядка предоставления

информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети интернет и ведения указанного сайта» информация о деятельности государственных учреждений Оренбургской области подлежит размещению на сайте www.bus.gov.ru в сети Интернет.

3. Своевременное размещение в сети Интернет информации о деятельности органов исполнительной власти Оренбургской области в полном объеме.

4. Внедрение программно-информационного комплекса, позволяющего проводить на областном уровне мониторинг мероприятий по повышению оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в единой информационной системе (как государственных, так и муниципальных учреждений Оренбургской области);

основное мероприятие 6 «Повышение эффективности бюджетных расходов на местном уровне».

Финансовые взаимоотношения с муниципальными образованиями области формируются исходя из регулярного детального анализа социально-экономического положения муниципальных образований области и постоянного мониторинга осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях области.

Направлениями реализации данного основного мероприятия являются:

1. Стандартизация муниципальных услуг.

2. Изучение мнения населения области о соответствии качества оказания муниципальных услуг утвержденным стандартам качества по каждой услуге на основании проведенной независимой оценки предоставляемых муниципальных услуг.

3. Стимулирование муниципальных образований области к повышению эффективности бюджетных расходов посредством предоставления средств областного бюджета городским округам и муниципальным районам области на условиях софинансирования реализации мероприятий, предусмотренных муниципальными программами повышения эффективности бюджетных расходов по итогам конкурсного отбора, проводимого министерством финансов Оренбургской области в порядке, установленном постановлением Правительством Оренбургской области;

основное мероприятие 7 «Повышение качества управления государственными финансами Оренбургской области».

Реализация данного основного мероприятия направлена на достижение максимально возможных значений показателей (индикаторов), установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 3 декабря 2010 года № 552 «О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами» и запланированный переход Оренбургской области в первую группу субъектов Российской Федерации по результатам оценки не позднее 2016 года.

В целях реализации данного основного мероприятия планируется утвердить план мероприятий достижения максимально возможных значений

показателей (индикаторов) оценки качества управления региональными финансами, проводимой Министерством финансов Российской Федерации;

основное мероприятие 8 «Повышение качества управления муниципальными финансами муниципальными образованиями Оренбургской области».

Данное основное мероприятие предусматривает предоставление иных межбюджетных трансфертов городским округам и муниципальным районам области по результатам оценки качества управления финансами в соответствии с методикой, утвержденной Правительством Оренбургской области;

основное мероприятие 9 «Обеспечение открытости бюджетных процедур».

Современное развитие отношений в сфере общественных финансов предъявляет новые требования к составу, качеству и стандартам обмена информацией о финансовой деятельности органов государственной власти Оренбургской области. Повышение информированности населения области, хозяйствующих субъектов и других заинтересованных сторон о состоянии системы общественных финансов Оренбургской области, а также развитие направлений информационного взаимодействия финансовой системы с внешними государственными информационными ресурсами и получателями бюджетных средств способствуют повышению прозрачности системы управления общественными финансами, повышению ответственности органов государственной власти Оренбургской области и органов местного самоуправления муниципальных образований области за реализацию проводимой ими бюджетной политики, обеспечению эффективного, оперативного и устойчивого управления государственными и муниципальными финансами.

Оценка открытости бюджетных процедур по субъектам Российской Федерации проводится Центром прикладной экономики по поручению Министерства финансов Российской Федерации.

Перечень основных мероприятий подпрограммы представлен в приложении № 2 к настоящей Программе.

4. Информация о ресурсном обеспечении подпрограммы

Ресурсное обеспечение подпрограммы представлено в приложении № 3 к настоящей Программе. Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств областного бюджета и прогнозная оценка привлекаемых на реализацию подпрограммы средств федерального бюджета представлены в приложении № 4 к настоящей Программе.

Привлечение внебюджетных источников в рамках подпрограммы не предусмотрено.

5. Информация о значимости подпрограммы для достижения цели Программы

Коэффициент значимости подпрограммы для достижения цели Программы до 2015 года включительно признается равным 0,2, с 2016 года – 0,1.

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
|--|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----|
| 26. | Разработка не меняющейся в течение отчетного года методики (внесение изменений в утвержденную методику) распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований области | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| 27. | Оценка объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований области и объема субсидий муниципальным образованиям области из областного бюджета | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 |
| 28. | Оценка эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований области | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 4. Оптимизация функций государственного и муниципального управления, повышение эффективности их обеспечения | | | | | | | | | | |
| 29. | Оценка доли государственных услуг Оренбургской области по осуществлению юридически значимых действий, предоставляемых в электронной форме | 5 | 3 | 3 | 3 | 4 | 5 | 5 | 5 | 5 |
| 30. | Размещение данных мониторинга качества финансового управления главных распорядителей средств областного бюджета в сети Интернет | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 31. | Проведение независимой оценки соответствия качества фактически предоставленных государственных услуг утвержденным требованиям к качеству, изучение мнения населения о качестве предоставляемых государственных услуг | 3 | 0 | 0 | 0 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| 32. | Осуществление мониторинга оказания государственных услуг и формирование планов по решению выявленных проблем в соответствии с нормативными правовыми актами Оренбургской области в сферах образования, социального обеспечения, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта | 3 | 0 | 0 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| 33. | Оценка доли государственных учреждений Оренбургской области, выполнивших государственное задание на 100 процентов, в общем количестве государственных учреждений Оренбургской области, которым установлены государственные задания | 4 | 3 | 3 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 |
| 34. | Оценка доли расходов областного бюджета на финансовое обеспечение оказания государственными бюджетными и автономными учреждениями Оренбургской области государственных услуг, рассчитанных исходя из нормативов финансовых затрат | 4 | 2 | 3 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----|
| 35. | Оценка доли государственных учреждений Оренбургской области, в которых соотношение средней заработной платы руководителей учреждения и их заместителей к средней заработной плате работников учреждения превышает 8 раз | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 |
| 5. Развитие информационной системы управления государственными (муниципальными) финансами | | | | | | | | | | |
| 36. | Размещение информации о государственных и муниципальных финансах на специализированных сайтах в сети Интернет | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 37. | Наличие Интернет-портала оказания государственных услуг Оренбургской области по осуществлению юридически значимых действий в электронной форме | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 38. | Наличие сайта в сети Интернет, имеющего функцию обратной связи с потребителями государственных услуг Оренбургской области | 2 | 0 | 0 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 39. | Оценка доли государственных учреждений Оренбургской области, информация о результатах деятельности которых за отчетный год размещена в сети Интернет | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 |
| 40. | Оценка доли органов исполнительной власти Оренбургской области, информация о результатах деятельности которых размещена в сети Интернет | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 |
| 6. Повышение эффективности бюджетных расходов на местном уровне | | | | | | | | | | |
| 41. | Оценка доли местных бюджетов, утвержденных на 3 года | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 |
| 42. | Оценка доли муниципальных образований области, в которых фактические доходы местного бюджета за отчетный период превышают первоначальный план | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 |
| 43. | Оценка доли муниципальных образований области, в которых проводится независимая оценка предоставляемых муниципальных услуг и изучение мнения населения о качестве оказания муниципальных услуг | 5 | 0 | 0 | 1 | 2 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 44. | Оценка доли муниципальных услуг, в отношении которых нормативно установлены требования к качеству их оказания | 5 | 3 | 3 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 |

Приложение № 9
к государственной программе
«Управление государственными
финансами и государственным
долгом Оренбургской области»

Подпрограмма 5
«Организация и осуществление государственного контроля в финансово-
бюджетной сфере»

Паспорт
подпрограммы 5 «Организация и осуществление
государственного контроля в финансово-бюджетной сфере»
(далее – подпрограмма)

| | |
|--|--|
| Ответственный исполнитель подпрограммы | – министерство внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области |
| Участники подпрограммы | – отсутствуют |
| Цель подпрограммы | – организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля в финансово-бюджетной сфере |
| Задачи подпрограммы | – проведение анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и аудита; организация и осуществление в Оренбургской области внутреннего государственного финансового контроля |
| Показатели (индикаторы) подпрограммы | – соотношение количества главных администраторов средств областного бюджета, у которых проанализировано состояние внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, к общему числу главных администраторов средств областного бюджета, у которых проведение такого анализа было запланировано провести в соответствующем году; соотношение объема проверенных средств областного бюджета и общей суммы расходов областного бюджета; соотношение количества проверенных учреждений или организаций от общего числа за- |

планируемых контрольных мероприятий в соответствующем году

| | |
|--|--|
| Срок и этапы реализации подпрограммы | – 2013–2020 годы |
| Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы | – 434 109,1 тыс. рублей, в том числе по годам реализации: 2015 год – 78 891,1 тыс. рублей; 2016 год – 71 121,6 тыс. рублей; 2017 год – 71 091,6 тыс. рублей; 2018 год – 71 001,6 тыс. рублей; 2019 год – 71 001,6 тыс. рублей; 2020 год – 71 001,6 тыс. рублей |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы | – соответствие системы государственного контроля международно-признанным принципам; снижение объемов нарушений законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере и повышение эффективности расходования бюджетных средств, соблюдение финансовой дисциплины |

1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы

Реализация подпрограммы предполагает выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование организации и осуществления деятельности министерства внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области, включающей в себя функции по:

внутреннему государственному финансовому контролю;
координации контрольной деятельности органов исполнительной власти Оренбургской области, органов муниципального финансового контроля.

Административные функции министерства внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области заключаются в своевременном и качественном проведении контрольных мероприятий в установленных сферах деятельности и, как следствие, повышении эффективности контроля за соблюдением законодательства, регулирующего бюджетные правоотношения, и контроля в отношении закупок для обеспечения нужд Оренбургской области.

Существующая система управления государственными финансовыми ресурсами характеризуется недостаточно эффективным механизмом контроля. Основными причинами недостаточного уровня государственного финансового контроля являются:

отсутствие законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, определяющих понятие и систему, формы, методы и объекты государственного и муниципального финансового контроля;

отсутствие системной методической базы контроля за эффективностью расходования бюджетных средств в условиях перехода к бюджетированию, ориентированному на результат;

отсутствие законодательно установленных мер ответственности за нарушение бюджетного законодательства.

Необходимо принятие системных решений, направленных на совершенствование контроля в финансово-бюджетной сфере, повышение его эффективности путем создания условий, способствующих соблюдению общепринятых международных принципов финансового контроля, разработки единых стандартов контроля, определения критериев эффективности и полезности произведенных государственных расходов и принятых обязательств.

Переход к программному бюджету и внедрение новых форм финансового обеспечения государственных (муниципальных) услуг требуют комплексного реформирования системы государственного финансового контроля, основанной на конституционных принципах разграничения предметов ведения и полномочий органов государственной власти Оренбургской области и органов местного самоуправления муниципальных образований области.

В рамках реализации подпрограммы предполагаются:

осуществление контроля за достижением планируемых непосредственных результатов использования бюджетных средств;

увязка определенных фактов нарушения бюджетного законодательства с конкретными бюджетно-правовыми или административно-правовыми мерами принуждения;

установление административных наказаний за нарушения бюджетного законодательства;

исключение возможности необоснованных проверок хозяйствующих субъектов.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цель, задачи и показатели (индикаторы) их достижения

Приоритетными направлениями государственной политики в сфере реализации подпрограммы являются развитие системы внутреннего государственного финансового контроля и повышение качества финансового менеджмента участников бюджетного процесса. Необходимым является обеспечение контроля за соблюдением законодательства, регулирующего бюджетные правоотношения, и контроля в отношении закупок для обеспечения нужд Оренбургской области в финансово-бюджетной сфере Оренбургской области.

Целью подпрограммы является организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля в финансово-бюджетной сфере.

Для достижения поставленной цели предполагается решение следующих задач:

проведение анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и аудита;

организация и осуществление в Оренбургской области внутреннего государственного финансового контроля.

Сведения о показателях (индикаторах) подпрограммы представлены в приложении № 1 к настоящей Программе.

3. Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы

Подпрограмма не включает в себя ведомственные целевые программы. В рамках подпрограммы реализуются следующие основные мероприятия:

основное мероприятие 1 «Анализ осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и аудита»

Реализация данного основного мероприятия предполагает проведение анализа организации и осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и аудита.

Результатом реализации данного основного мероприятия является улучшение качества осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и аудита;

основное мероприятие 2 «Организация и осуществление внутреннего финансового контроля в финансово-бюджетной сфере Оренбургской области».

Реализация данного основного мероприятия предполагает осуществление контроля за соблюдением законности, целесообразности и результативности образования, распределения и использования государственных финансовых ресурсов (денежных средств, материальных ценностей и нематериальных активов, находящихся в собственности государства) и финансовых ресурсов в негосударственном секторе экономики.

В соответствии с административным регламентом министерство внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области исполняет государственные функции по осуществлению контроля за соблюдением законодательства, регулирующего бюджетные правоотношения, а также по контролю в отношении закупок для обеспечения нужд Оренбургской области в финансово-бюджетной сфере Оренбургской области.

Результатами реализации данного основного мероприятия являются подготовка и направление министерством внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области учреждениям и организациям об-

ласти представлений, предписаний, уведомлений о применении бюджетных мер принуждения.

Перечень основных мероприятий подпрограммы представлен в приложении № 2 к настоящей Программе.

4. Информация о ресурсном обеспечении подпрограммы

Ресурсное обеспечение подпрограммы представлено в приложении № 3 к настоящей Программе. Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств областного бюджета и прогнозная оценка привлекаемых на реализацию подпрограммы средств федерального бюджета представлены в приложении № 4 к настоящей Программе.

Привлечение внебюджетных источников в рамках подпрограммы не предусмотрено.

5. Информация о значимости подпрограммы для достижения цели Программы

Коэффициент значимости подпрограммы для достижения цели Программы признается равным 0,2.

Приложение № 10
к государственной программе
«Управление государственными
финансами и государственным
долгом Оренбургской области»

Подпрограмма 6
«Повышение финансовой грамотности населения Оренбургской области»

Паспорт
подпрограммы 6 «Повышение финансовой грамотности жителей
Оренбургской области»
(далее – подпрограмма)

| | |
|--|---|
| Ответственный исполнитель подпрограммы | – министерство финансов Оренбургской области |
| Участники подпрограммы | – аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области; министерство образования Оренбургской области; министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области |
| Цель подпрограммы | – содействие формированию разумного финансового поведения населения области, его ответственного участия на рынках финансовых услуг |
| Задачи подпрограммы | – разработка и реализация образовательных программ и информационных кампаний по повышению финансовой грамотности населения области; содействие усилению защиты прав потребителей финансовых услуг; мониторинг и оценка уровня финансовой грамотности населения области и защиты прав потребителей финансовых услуг на территории Оренбургской области |

| | |
|--|--|
| Показатели (индикаторы) подпрограммы | – количество проведенных мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности населения области; количество изданных, опубликованных информационных материалов, направленных на повышение финансовой грамотности населения области; количество мероприятий, проводимых в рамках мониторинга и оценки уровня финансовой грамотности населения области и защиты прав потребителей финансовых услуг на территории Оренбургской области |
| Срок и этапы реализации подпрограммы | – 2016–2020 годы |
| Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы | – расходы из областного бюджета на реализацию подпрограммы не предусматриваются |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы | – повышение уровня финансовой грамотности населения области; повышение финансово-экономической активности населения области |

1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы

Существует значительный дисбаланс в информировании населения о финансовых услугах, предоставляемых в современном обществе. В этой связи очень важна всесторонняя информированность широких слоев населения о финансовом рынке и возможностях повышения благосостояния граждан.

Понятие финансовой грамотности населения определяется как достаточный уровень знаний и навыков в области финансов, который позволяет правильно оценивать ситуацию на рынке финансовых услуг и принимать разумные решения.

Знание ключевых финансовых понятий и умение их использовать на практике дает возможность человеку грамотно управлять своими денежными средствами, то есть вести учет доходов и расходов, избегать излишней задолженности, планировать личный бюджет, создавать сбережения, а также ориентироваться в сложных продуктах, предлагаемых финансовыми институтами, приобретать их на основе осознанного выбора, и наконец, использовать накопительные и страховые инструменты.

От общего уровня финансовой грамотности населения страны во многом зависит ее экономическое развитие. Низкий уровень таких знаний приводит к отрицательным последствиям не только для потребителей финансо-

вых услуг, но и для государства, частного сектора и общества в целом. Поэтому разработка и внедрение программ по повышению финансовой грамотности населения – важное направление государственной политики. Рост финансовой грамотности населения приводит к снижению рисков излишней личной задолженности граждан по потребительским кредитам, сокращению рисков мошенничества со стороны недобросовестных участников рынка и, в конечном итоге, способствует социальной и экономической стабильности в стране.

При увеличении числа финансово грамотных жителей области сократится число обращений и жалоб граждан в различные структуры, органы государственной власти Оренбургской области по вопросам, связанным с предоставлением финансовых услуг, деятельностью кредитных и иных финансовых организаций. Финансовые знания являются надежной защитой от мошенников, различных финансовых посредников, организаций, позиционирующих себя как финансовые агенты при предоставлении услуг кредитования и перекредитования, финансовых пирамид.

В итоге результаты системной работы на постоянной основе по повышению финансовой грамотности дадут положительный эффект повышения финансовой грамотности населения, что позволит удовлетворить собственные потребности, независимость и собственную финансовую безопасность.

Это в свою очередь позволит обеспечить:

- развитие финансовых рынков;
- сокращение издержек денежного обращения;
- вовлечение сбережений населения в финансовую систему;
- сокращение завышенных ожиданий господдержки;
- облегчение коммуникации;
- снижение рисков паники на потребительском и финансовом рынках.

Реализуемые мероприятия подпрограммы ориентированы на следующие категории населения, являющиеся целевыми группами подпрограммы:

- группа № 1 – будущие активные пользователи финансовых услуг (воспитанники, учащиеся и студенты образовательных организаций);
- группа № 2 – активные и потенциальные потребители финансовых услуг с низким и средним уровнем доходов;
- группа № 3 – население старшего возраста.

Группа № 1 рассматривается как наиболее перспективная ввиду того, что обучающиеся образовательных организаций в среднесрочной и ближайшей перспективе станут экономически активными и соответственно столкнутся с проблемой принятия решений в области личных финансов и с личной ответственностью за результаты принятых решений. Данная целевая группа должна быть наиболее подготовлена к грамотному и эффективному поведению на рынке финансовых услуг, управлению личными финансами, свободно ориентироваться в широком спектре финансовых услуг с минимальными рисками финансовых потерь.

Группу № 2 составляют активные потребители финансовых услуг, в том числе с потенциальным расширением спектра финансовых услуг в бу-

душем. Основная часть данной группы обладает низким уровнем знаний и навыков в сфере финансовой грамотности и недостаточным пониманием своих прав как потребителей финансовых услуг. Данная целевая аудитория наиболее склонна к принятию неэффективных решений. В образовательной и информационной поддержке и защите прав потребителей финансовых услуг особо нуждаются жители отдаленных районов Оренбургской области, в том числе проживающие в сельской местности.

Группа № 3 характеризуется в основном незначительными, но существенными для благополучия лиц, входящих в нее, сбережениями. Входящие в данную группу лица в наибольшей степени не приспособлены к условиям меняющегося рынка финансовых услуг, при этом неверные решения относительно использования личного бюджета наиболее болезненно сказываются на жизненном уровне лиц, входящих в данную группу.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цель, задачи и показатели (индикаторы) их достижения

Ожидаемые социально-экономические эффекты и последствия реализации подпрограммы включают:

- повышение общего объема сбережений граждан;
- снижение рисков «персонального банкротства», связанных с отсутствием финансового планирования и/или неэффективным использованием финансовых инструментов;
- улучшение доступа населения области к финансовым услугам;
- повышение доли населения области, участвующего в управлении накопительной частью будущей пенсии;
- готовность граждан преодолевать неблагоприятные экономические колебания;
- снижение уровня просроченной задолженности граждан по потребительским кредитам;
- защищенность населения области от финансового мошенничества за счет знания нормативных правовых актов и специфики рынка финансовых услуг;
- повышение прозрачности предоставляемой населению информации со стороны продавцов рынка финансовых услуг;
- дальнейшее развитие системы защиты прав потребителя финансовых услуг.

Реализация подпрограммы будет способствовать повышению качества имеющихся финансовых услуг, позволит расширить возможности населения области более эффективного использования финансовых услуг в целях повышения собственного благосостояния и роста сбережений. Рост финансовой грамотности населения области приведет к постепенному снижению рисков излишней личной задолженности граждан по потребительским кредитам, сокращению рисков мошенничества со стороны недобросовестных участников рынка финансовых услуг.

Целью подпрограммы является содействие формированию разумного финансового поведения населения области, его ответственного участия на рынках финансовых услуг. Для достижения указанной цели планируется решение следующих задач:

разработка и реализация образовательных программ и информационных кампаний по повышению финансовой грамотности населения области;
содействие усилению защиты прав потребителей финансовых услуг;
мониторинг и оценка уровня финансовой грамотности населения области и защиты прав потребителей финансовых услуг на территории Оренбургской области.

Сведения о показателях (индикаторах) подпрограммы представлены в приложении № 1 к настоящей Программе.

3. Перечень и характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы

Подпрограмма не включает в себя ведомственные целевые программы. В рамках подпрограммы реализуются следующие основные мероприятия:

основное мероприятие 1 «Проведение консультационных и обучающих мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности населения области».

В рамках данного основного мероприятия планируется осуществлять информационно-разъяснительные мероприятия для населения области о возможностях и преимуществах безналичных расчетов, в том числе с использованием банковских карт, привлекать представителей банковских и страховых организаций для участия в специализированных программах на областных каналах телевидения. Единые Дни информации в Оренбургской области по темам, затрагивающим вопросы развития банковского сектора области, обучающие семинары, круглые столы будут проводиться с участием представителей пенсионного, банковского и страхового сообщества, органов государственной власти Оренбургской области и органов местного самоуправления муниципальных образований области, представителей бизнеса;

основное мероприятие 2 «Информирование населения области по вопросам финансовой грамотности».

В рамках данного основного мероприятия будут разрабатываться памятки и буклеты, устанавливаться информационные стенды, публиковаться в средствах массовой информации разъяснения по различным направлениям взаимодействия страховых, кредитных, пенсионных организаций, населения и предприятий. Планируется размещение материалов консультационного характера по вопросам повышения финансовой грамотности населения с использованием средств массовой информации, а также в сети Интернет на сайтах рекламных агентств, органов исполнительной власти Оренбургской области, кредитных организаций, страховых компаний, негосударственных пенсионных фондов;

основное мероприятие 3 «Анализ уровня финансовой грамотности населения».

В рамках данного основного мероприятия планируется регулярное проведение мониторинга средств массовой информации по освещению деятельности банковского сектора экономики и сферы пенсионного обеспечения Оренбургской области, изучение возможности проведения исследования состояния финансовой грамотности населения в Оренбургской области.

Перечень основных мероприятий подпрограммы представлен в приложении № 2 к настоящей Программе.

4. Информация о ресурсном обеспечении подпрограммы

Расходы на реализацию подпрограммы в 2016–2020 годах за счет средств областного бюджета не предусмотрены.

5. Информация о значимости подпрограммы для достижения цели Программы

Коэффициент значимости подпрограммы для достижения цели Программы признается равным 0,1.
