

## Информация о деятельности министерства финансов Оренбургской области за 2015 год

### Доходы

Доходы консолидированного бюджета области по налоговым и неналоговым доходам составили 74,2 млрд. рублей. Выполнение доходов составило 98,5 процента.

В областной бюджет поступило доходов 59,2 млрд. рублей. Выполнение составило 97,8 процента к бюджетным назначениям. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года доходов поступило больше в консолидированный бюджет на 895,2 млн. рублей, в том числе в областной бюджет на 119,6 млн. рублей, а в бюджет муниципальных образований – на 775,6 млн. рублей (рис. 1).



Рисунок 1 – Объем налоговых и неналоговых доходов, поступивших в консолидированный бюджет области в 2015 году

Темп роста «собственных» доходов областного бюджета составил 100,2 процента, аналогичный показатель по местным бюджетам – 105,5 процента.

В 2015 году безвозмездные поступления в областной бюджет из федерального бюджета составили 17,2 млрд. рублей, что на 1,4 млрд. рублей или на 8,9 процента больше по сравнению с 2014 годом (рис. 2).

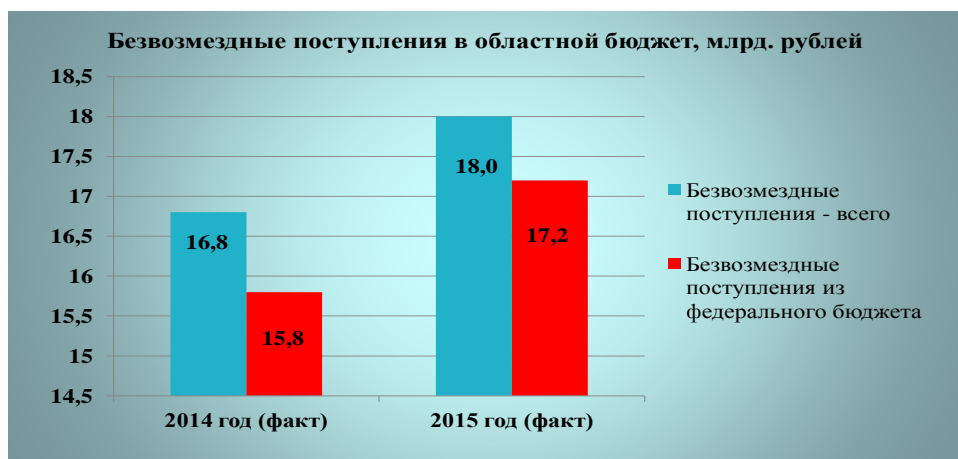


Рисунок 2 – Безвозмездные поступления в областной бюджет

В структуре доходов бюджета наибольший удельный вес занимают налоги: на прибыль организаций (35,0%), на доходы физических лиц (31,3%), на имущество организаций (11,5%) и акцизы по подакцизным товарам (6,3%) (рис. 3).



Рисунок 3 – Структура доходов консолидированного бюджета

В отчетном году налога на прибыль организаций поступило в сумме 26,0 млрд. рублей. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступление налога снизилось на 1,5 млрд. рублей.

На объем поступлений налога на прибыль в отчетном году оказал влияние возврат налога по предоставленным организациями налоговым декларациям к уменьшению за предыдущий налоговый период. В 2015 году возвращено из бюджета области 2,6 млрд. рублей (рис 4).



Рисунок 4 – Налог на прибыль организаций

Крупнейшими плательщиками налога на прибыль остаются предприятия топливно-энергетического комплекса, при этом положительную тенденцию по уплате налога на прибыль в 2015 году продемонстрировали предпри-

ятия горно-добывающего, металлургического и машиностроительного комплекса, организации, занимающиеся добычей и производством строительных материалов.

В отчетном году налога на доходы физических лиц поступило в сумме 23,3 млрд. рублей, в том числе в областной бюджет – 16,1 млрд. рублей, в местные бюджеты – 7,1 млрд. рублей. Относительно аналогичного периода прошлого года поступления в консолидированный бюджет области возросли на 1,0 млрд. рублей (рис. 5).



Рисунок 5 – НДФЛ, поступивший в консолидированный бюджет области в 2015 году

Рост среднемесячной начисленной заработной платы работников организаций Оренбургской области в 2015 году составил 4,4 процента, а рост по основному коду доходов (НДФЛ от налоговых агентов) только 2,9%, то есть имеется потенциал по увеличению поступлений по данному налогу.

Значительную долю в доходах консолидированного бюджета области составляют акцизы по подакцизным товарам (6,3%). В отчетном году поступило 4,6 млрд. рублей, это на 301 млн. рублей больше, чем в 2014 году. На фактическое исполнение данного доходного источника оказывают влияние как поступления от нефтепродуктов, так и возвраты из консолидированного бюджета Оренбургской области акцизов на прямогонный бензин, которые в отчетном году составили 179,0 млн. рублей.

Поступления по специальным налоговым режимам, уплачиваемым субъектами малого и среднего бизнеса, по итогам 2015 года превысили показатели 2014 года на 131 млн. рублей и составили 2,6 млрд. рублей.

Удельный вес налогов на совокупный доход в налоговых и неналоговых доходах местных бюджетов превышает 16 процентов.

В 2015 году принят закон Оренбургской области о «налоговых каникулах». Для начинающих предпринимателей предусмотрены двухлетние «налоговые каникулы» в производственной, социальной и научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению.

В 2015 году было принято решение об установлении единой даты применения кадастровой стоимости для расчета налоговой базы по налогу на

имущество физических лиц.

В соответствии с законодательством Оренбургской области с 01.01.2017 налоговая база по налогу на имущество физических лиц будет определяться исходя из кадастровой оценки, что потребует от муниципальных образований области пересмотра местных нормативных правовых актов по налогу на имущество физических лиц (налогооблагаемая база, налоговые ставки и т.д.).

### **Формирование муниципальных дорожных фондов**

По состоянию на 01.01.2016 года поступления по источникам формирования муниципальных дорожных фондов составили практически 2 млрд. рублей, что на 92 млн. рублей, или на 5 процентов, больше аналогичного показателя прошлого года.

Увеличение размеров муниципальных дорожных фондов обеспечено ростом поступлений по акцизам на нефтепродукты (на 25 млн. рублей), в то же время общий объем налоговых и неналоговых доходов (за исключением акцизов), направляемых в 2015 году в муниципальные дорожные фонды, сократился на 111 млн. рублей по сравнению с 2014 годом.

### **Расходы**

Общая сумма расходов консолидированного бюджета составила 96,6 млрд. рублей, расходы областного бюджета – 81,2 млрд. рублей, что составляет более 97,0 процента от плана (рис. 6).



Рисунок 6 – Исполнение бюджетов за 2015 год по расходам в сравнении с 2014 годом

В рамках антикризисных мероприятий, направленных на рост экономики, проводилась работа по сбалансированности областного бюджета и бюджетов муниципальных образований.

Консолидированный бюджет в 2015 году, как и в предыдущие годы, традиционно имел яркую социальную направленность. На финансирование отраслей социальной сферы направлено 66,1 млрд. рублей, что составляет более 68,4 процентов от общего объема расходов. Самые большие расходы были произведены на образование – это почти 27,0 млрд. рублей, что составляет более 40,0 процентов расходов на социальную сферу и 28,0 процентов от общего объема расходов консолидированного бюджета (рис. 7).



Рисунок 7 – Расходы на финансирование отраслей социальной сферы

В структуре расходов на национальную экономику расходы на сельское хозяйство в 2015 году составили 6,4 млрд. рублей или 38,8 процента (рис 8).

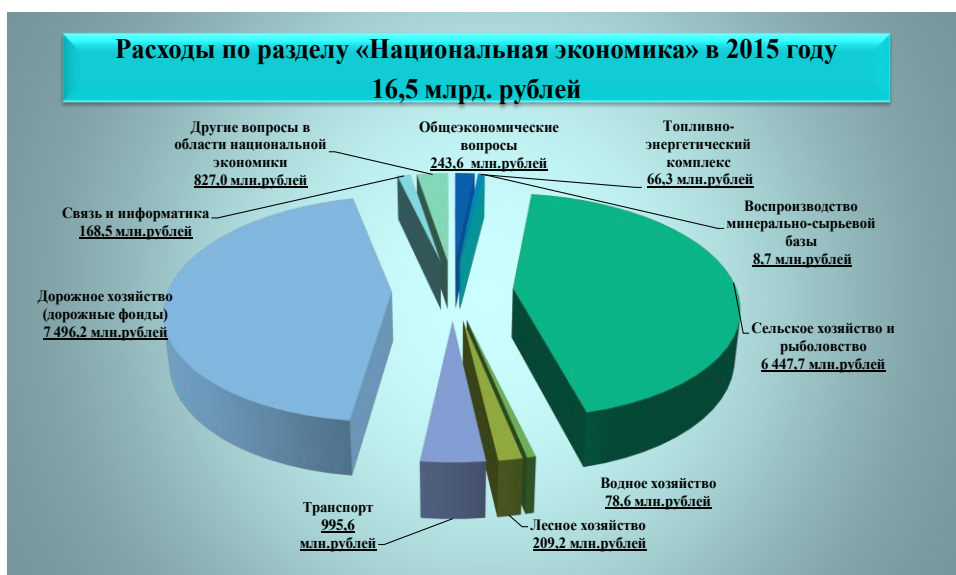


Рисунок 8 – расходы на национальную экономику

Расходы консолидированного бюджета на улучшение жилищных условий граждан в 2015 году составили около 5,0 млрд. рублей.

Несмотря на то, что в целом по России отмечено снижение объема ввода жилья на 0,5% к уровню 2014 года, Оренбуржье удержало взятую в 2014 году высокую планку. Показатель строительства жилья в Оренбургской области в 2015 году составил 1 миллион 189,8 тысяч кв. метров (или 103,3% к 2014 году). Таким образом, за счет всех источников финансирования в области введено в эксплуатацию более 15 тысяч квартир (рис. 9).



Рисунок 9 – Расходы консолидированного бюджета на улучшение жилищных условий граждан в 2015 году

В 2015 году на проведение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья из областного бюджета в местные бюджеты перечислено 683,7 млн. рублей.

### *Результат исполнения бюджетов*

Размер дефицита консолидированного бюджета составил 4,5 млрд. рублей, областного бюджета – 4,0 млрд. рублей (рис. 10).



Рисунок 10 – Результаты исполнения консолидированного и областного бюджетов за 2015 год

### *О состоянии государственного долга Оренбургской области*

Государственный долг Оренбургской области по состоянию на 01.01.2016 составил 28,9 млрд. рублей. Долговая нагрузка Оренбургской области составляет 49% от общей суммы, сложившихся доходов без учета безвозмездных поступлений.

Параметры государственного долга и заимствований соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По сравнению с началом 2015 года государственный долг области сократился на 586,4 млн. рублей (рис. 11).

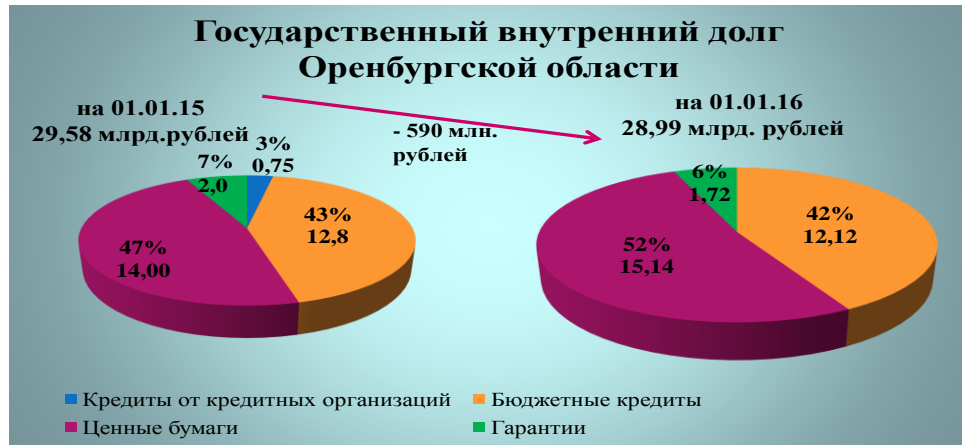


Рисунок 11 – Государственный и внутренний долг Оренбургской области

Оренбургской областью реализовался комплекс мер, направленных на сокращение размера государственного долга, оптимизацию его структуры и минимизацию расходов, связанных с обслуживанием долговых обязательств:

выпуск долгосрочных ценных бумаг Оренбургской области и досрочный выкуп облигаций Оренбургской области ранее размещенных в 2012–2014 годах;

снижение размера платы за пользование бюджетными кредитами, предоставленными ранее из федерального бюджета, и досрочное погашение бюджетных кредитов, полученных в 2010–2011 годах;

фиксация курса евро по валютной задолженности 2005 года;

привлечение и направление бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета, на погашение рыночных долговых обязательств;

использование механизма среднесрочных возобновляемых кредитных линий;

привлечение в бюджет временно свободных остатков средств государственных бюджетных автономных учреждений области.

В результате проведенных вышеуказанных мероприятий экономия бюджетных средств за весь 2015 год составила 440,8 млн. рублей.

#### ***Наиболее значимые мероприятия по управлению долговыми обязательствами области***

Министерство финансов области, воспользовавшись благоприятной конъюнктурой на фондовом рынке, полностью разместило на Московской бирже выпуск облигаций Оренбургской области в июле 2015 года в объеме 5,0 млрд. рублей под 14% годовых.

За последние пять лет – это первый выпуск облигаций субъекта РФ, размещенный со столь длительным периодом обращения. Также, Оренбургская область стала третьим за всю историю российского фондового рынка субфедеральным эмитентом, после Москвы и Санкт-Петербурга, разместившим 10-летние облигации.

Кроме того, министерство финансов области провело операции по досрочному выкупу на российском публичном долговом рынке ранее размещенных в 2012 и 2014 годах облигаций Оренбургской области. В результате

переговоров с владельцами ценных бумаг с рынка выкуплено 2 227 590 бумаг по цене ниже номинальной стоимости. Подобные операции в последние годы проводил только Департамент финансов города Москвы.

В результате государственный долг по облигациям снизился на 1,7 млрд. рублей. Экономия расходов областного бюджета в 2015 году в результате выкупа по цене ниже номинала составила 4,8 млн. рублей. Выкуп облигаций приведет к снижению объема ассигнований в 2016 году на 320,2 млн. рублей на их погашение и расходов на обслуживание долга на 180,5 млн. рублей.

Благодаря кропотливой работе Правительства Оренбургской области валютный долг переведен в рублевый эквивалент по фиксированному курсу 44,22 рубля за 1 евро. Заключены соответствующие соглашения с Министерством финансов России, и теперь этот долг не зависит от колебаний на валютном рынке, и, соответственно, будут сокращены расходы по его погашению и обслуживанию. Экономия бюджетных средств составила 149,4 млн. рублей.

### ***Исполнение местных бюджетов***

Что касается исполнения местных бюджетов. Местные бюджеты исполнены с дефицитом.

Из 44 территорий по результатам исполнения 2015 года:

27 территорий окончили год с дефицитом в размере 495,1 млн. рублей;

17 территорий окончили с профицитом в размере 196,2 млн. рублей.

Основной профицит приходится на городские округа Гай, Новотроицк, Оренбург и Первомайский район. Они и внесли основной вклад в сокращение общего дефицита, объем которого в 2015 году составил 298,9 млн. рублей.

### ***Состояние муниципального долга***

Объем муниципального долга по сравнению с началом 2015 года увеличился на 224,1 млн. рублей и по состоянию на 01.01.2016 года составил 1,3 млрд. рублей (рис. 12).

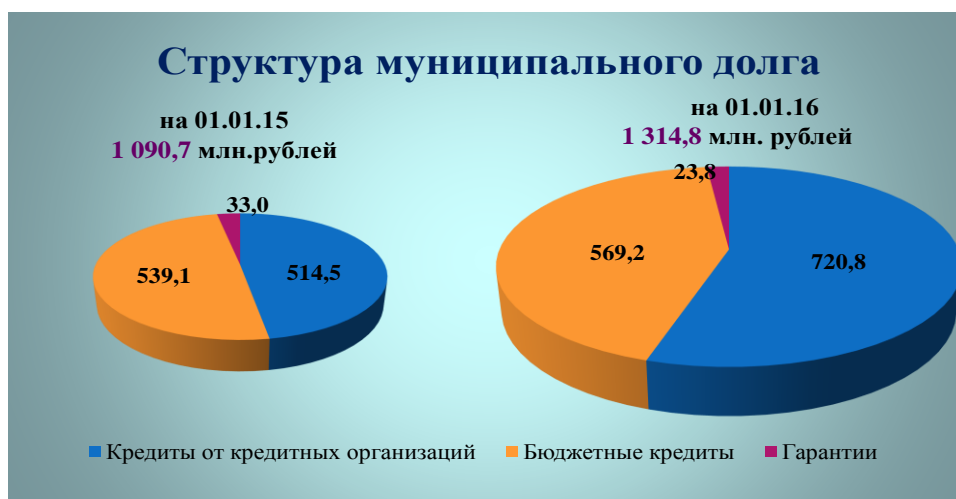


Рисунок 12 – Структура муниципального долга

### ***Особенности исполнения бюджета по расходам***



2015 год охарактеризован некоторыми особенностями исполнения бюджета по расходам: внедрен «Электронный бюджет», сформированы ведомственные перечни, осуществляется переход на новый механизм расчета затрат на оказание услуг (рис. 13).



Рисунок 13 – Особенности исполнения бюджета по расходам в 2015 году

На уровне Оренбургской области утверждены новый порядок формирования и финансового обеспечения выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Оренбургской области и порядок определения территориальных корректирующих коэффициентов.

Необходимо отметить, что отраслевые корректирующие коэффициенты самостоятельно определяются органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя.

В помощь муниципальным образованиям были подготовлены методические рекомендации по разработке порядков расчета и утверждения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями Оренбургской области. Данные методические рекомендации опубликованы на официальном сайте министерства финансов Оренбургской области.

В Закон Оренбургской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Оренбургской области» внесены изменения в части формирования доли должностных окладов (ставок заработной платы) в структуре фонда оплаты труда работников учреждений (без учета выплат за работу в особых климатических условиях (районный коэффициент), которая должна составлять не менее 50 процентов. Целью данного изменения является перераспределение средств, предназначенных на оплату труда, на увеличение гарантированных выплат. В связи с чем, внесены соответствующие изменения в положения об оплате труда работников государственных учреждений.

### *Программный формат исполнения областного бюджета*

Областной бюджет в 2015 году исполнялся в программном формате. Охват программно-целевыми инструментами расходов областного бюджета по сравнению с 2014 годом увеличился на 9,5% и составил 96,2%.

В 2015 году реализовывались 23 государственные программы Оренбургской области. На исполнение заложенных в них мероприятий из областного бюджета было направлено 77,8 млрд. рублей, что составило 97,4% от утвержденных в государственных программах объемов финансового обеспечения за счет средств бюджета. Из них 14,4 млрд. рублей – это расходы, произведенные за счет средств, поступивших из федерального бюджета.

### ***О мероприятиях, направленных на увеличение доходов, и оптимизации расходов местных бюджетов***

По инициативе министерства финансов области муниципальными образованиями Оренбургской области в 2015 году были разработаны мероприятия, направленные на увеличение доходных источников местных бюджетов, и меры по оптимизации расходов.

Эффект от проводимых мероприятий (консолидированный бюджет) получился следующий:

по оптимизации расходов 421,8 млн. рублей (при плане – 455,8 млн. рублей);

по увеличению доходов 676,4 млн. рублей (при плане – 456,3 млн. рублей).

### ***О результатах реализации муниципальной реформы***

В Оренбургской области в 2015 году завершена реализация муниципальной реформы.

В результате проведенной реформы по состоянию на 01.01.2016 количество муниципальных образований области составляет 489, что на 118 муниципальных образований меньше, чем в 2013 году.

На сегодняшний день итогами объединения указанных муниципальных образований стали:

сокращение штатной численности работников, финансируемой за счет местного бюджета, – на 540,95 единицы;

уменьшение расходов местных бюджетов, предусмотренных на содержание органов местного самоуправления, – на общую сумму 194,3 млн. рублей, в том числе расходы на оплату труда работников органов местного самоуправления сократились на 105,6 млн. рублей.

При этом финансовая помощь из областного бюджета сохранена.

### ***Семинары, совещания в 2015 году***

Министерством финансов области на регулярной основе проводятся семинары, совещания, в том числе в режиме видеоконференций и с выездом в территории. Только за 2015 год специалисты министерства посетили 15 муниципальных образований с методологической помощью, охватив более 1050 сотрудников местных администраций и муниципальных учреждений. Данные мероприятия позволяют узнавать о проблемах, что называется из первых уст, оперативно на них реагировать. Встречи укрепляют взаимо-

действие между финансовыми органами, что повышает эффективность функционирования всей бюджетной системы региона.

В октябре 2015 года перед составлением годовой отчетности был проведен семинар с бухгалтерами с участием начальника Управления бюджетного учета и отчетности Федерального казначейства Дубовика Антона Викторовича, слушателями которого стали более 500 человек.

Министерство финансов ежегодно организует на базе учебного центра Оренбургского колледжа статистики, экономики и информатики курсы повышения квалификации специалистов, ведущих бухгалтерский учет. В 2015 году прошли обучение 190 специалистов, в том числе – 92 специалиста сельских поселений.

### ***Открытость бюджетных данных***

По результатам оценки субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных в 2015 году Оренбургская область заняла 2 место в общероссийском рейтинге, став абсолютным лидером среди субъектов Приволжского федерального округа.

Кроме того, Оренбургская область занимает лидирующую позицию в следующих локальных рейтингах: «Годовой отчет об исполнении бюджета», «Внесение изменений в закон о бюджете», «Промежуточная отчетность об исполнении бюджета и аналитические данные», «Финансовый контроль», «Проект бюджета и материалы к нему», «Инфраструктура для открытости бюджетных данных».

В течение 2015 года министерством финансов области проводились опросы общественного мнения по бюджетной тематике, формировались интернет-брошюры «Бюджет для граждан», поддерживались в актуальном состоянии форум и аккаунты в социальных сетях.

На официальных сайтах Минфина и Правительства области в различных ракурсах представлена вся информация о бюджете и бюджетном процессе.

Брошюры по решениям о бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов опубликовали 36 из 44 муниципалитетов.

Оренбуржье отмечено среди 9 регионов, обеспечивших лучшие практики подготовки бюджетов для граждан (рис. 14).



Рисунок 14 – Бюджет для граждан

Отмечено, что в нашем регионе значительный объем информации о бюджете представляется в доступной для граждан форме. Отдельного внимания Оренбургская область удостоилась благодаря улучшенной визуализации данных с применением анимационных средств, сопоставлению показателей с другими регионами и реализации ряда прочих новаций.

### ***Проведение Дней финансовой грамотности в учебных заведениях***

В сентябре 2015 года инициировано проведение Дней финансовой грамотности в учебных заведениях.

Сотрудниками министерства финансов области, а также специалистами финансовых органов муниципалитетов проводился ряд встреч со студентами и учащимися различных учебных заведений нашего региона.

Всего за сентябрь сотрудники министерства финансов провели занятия в 10 учебных заведениях и провели лекции на самые актуальные и интересные молодое поколение темы для 735 студентов и учеников. Самыми интересными темами стали: «Моя профессия – финансист» и «Личный финансовый план, создание резервов на будущее».

Сотрудниками финансовых органов муниципальных образований Оренбургской области проведены лекции в 82 учебных заведениях, слушателями стали более 2 200 учащихся. Темы были весьма разнообразны и затрагивали многие сферы жизнедеятельности человека: банковскую сферу, сферу кредитования, налогообложения, открытости бюджета для граждан и многие другие.